Les grands enjeux budgétaires du Québec

Luc Godbout Professeur à l'Université de Sherbrooke Chercheur à la Chaire en fiscalité et en finances publiques

> Le Réseau Montréal de l'Université de Sherbrooke Midi-conférence – 26 avril 2006



Éléments à aborder

- 1. Portrait budgétaire et fiscal du Québec
- 2. Quelques constats sur l'état des finances publiques
- 3. Fonds des générations

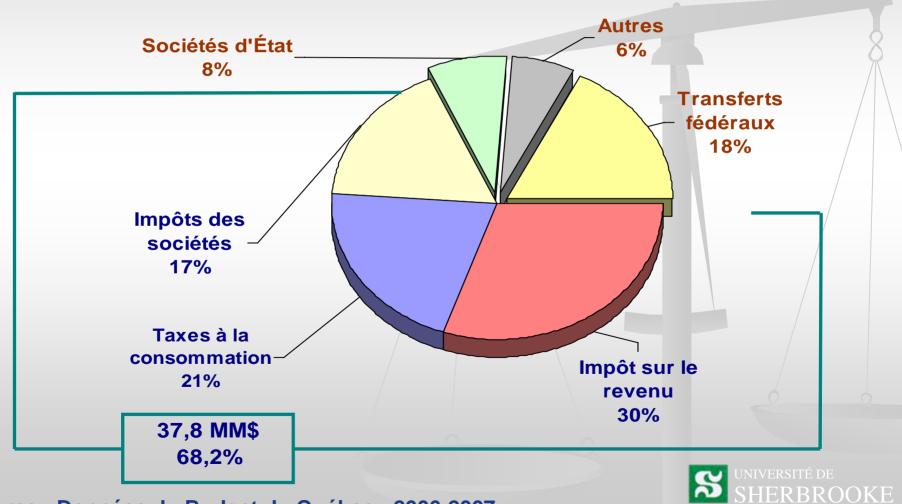


Portrait budgétaire et fiscal du Québec



Budget du Québec Les revenus

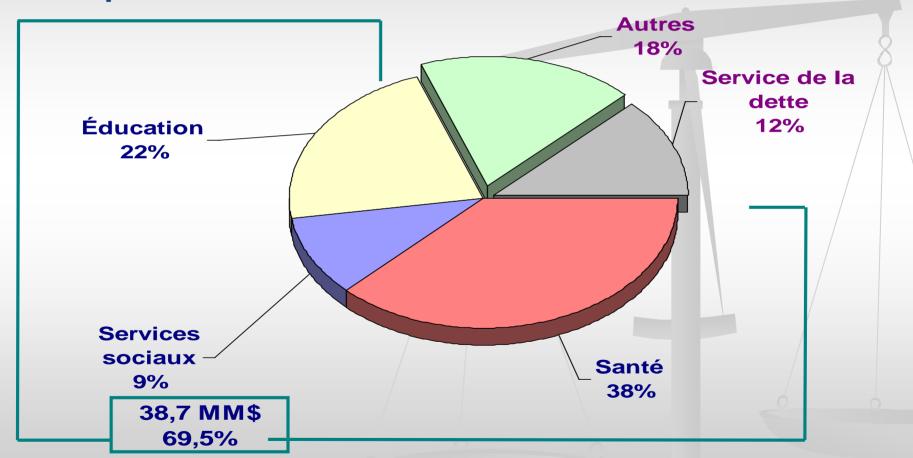
Recettes totales en 2005-2006 : 55,7 MM\$



Source : Données du Budget du Québec - 2006-2007.

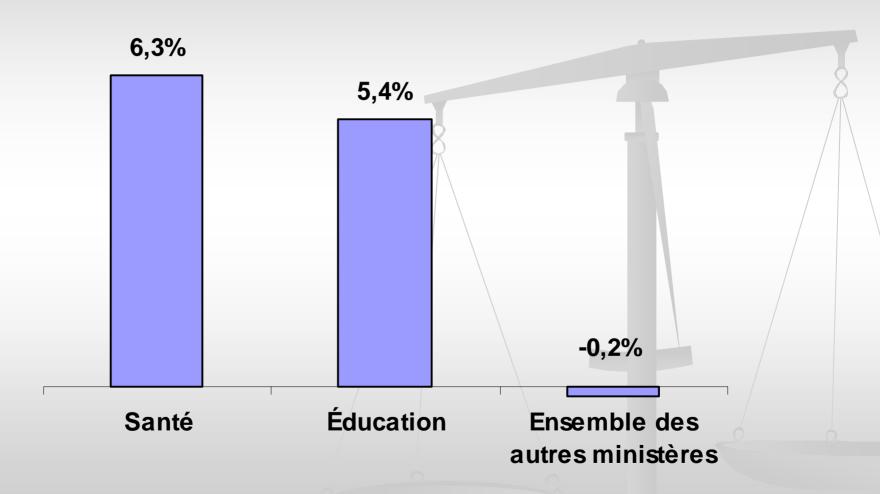
Budget du Québec Les dépenses

Dépenses totales en 2005-2006 : 55,7 MM\$





Où va l'argent? Budget 2006-2007





Où va l'argent? Évolution de 2002-2003 à 2006-2007

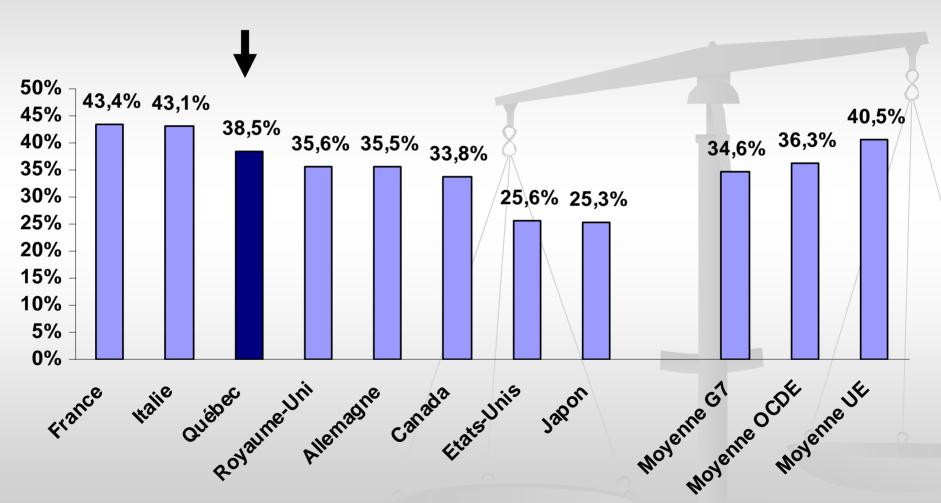
(en milliards \$)

| | 2002-03 | 2006-07 | Variation |
|----------------------------------|---------|---------|-----------|
| • Santé | 8 17,8 | 22,1 | + 4,3 |
| Éducation | /\11,1 | 12,8 | + 1,7 |
| • Ensemble des autres ministères | 15,2 | 16,0 | +/0,8 |
| Total | 44,1 | 50,9 | + 6,7 |



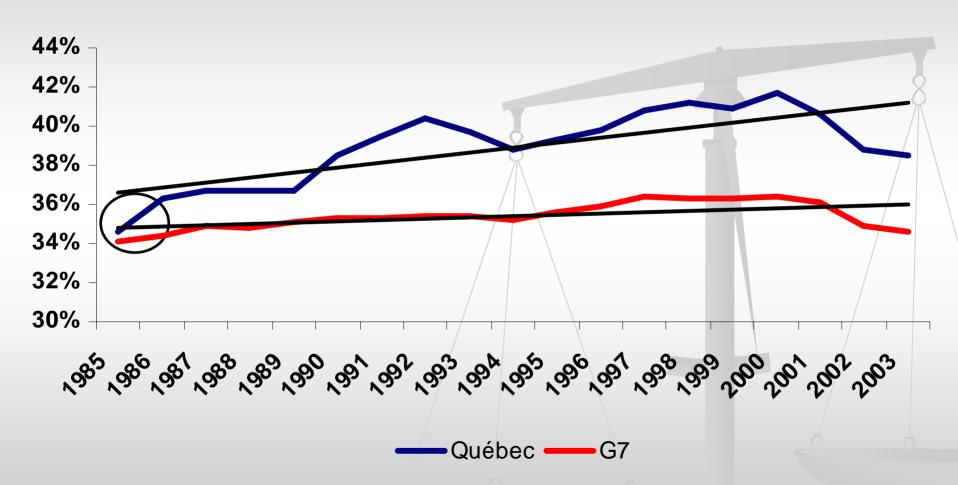
Source: Données des Budgets du Québec - 2003-2004 et 2006-2007.

Fardeau fiscal Comparer la pression fiscale (2003)



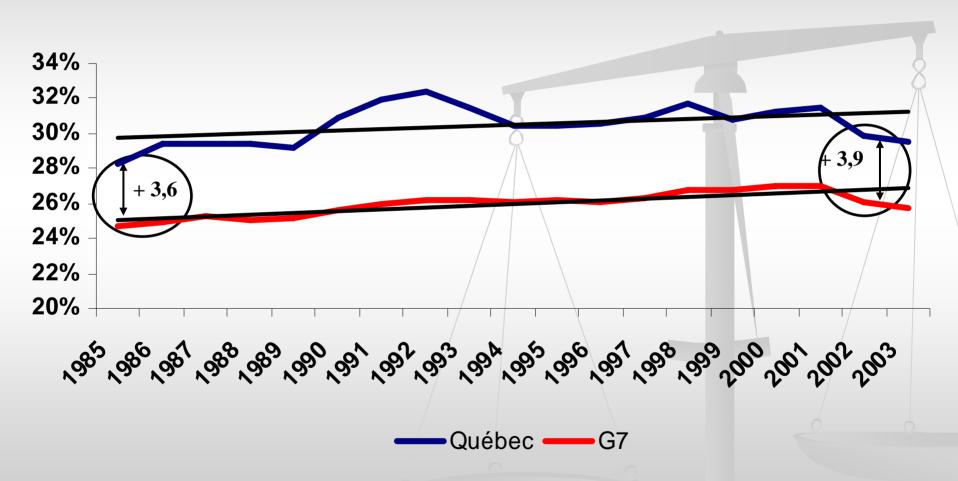


Fardeau fiscal Comparer l'évolution de la pression fiscale



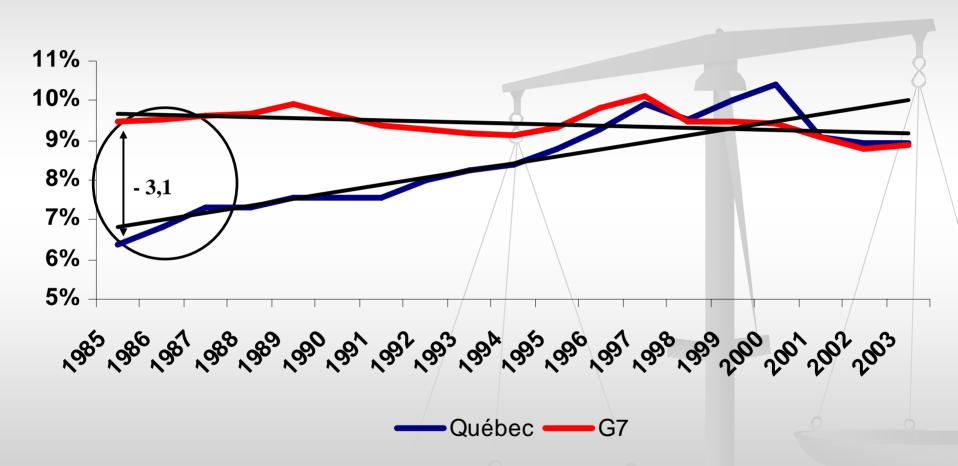


Fardeau fiscal Pression fiscale touchant les particuliers



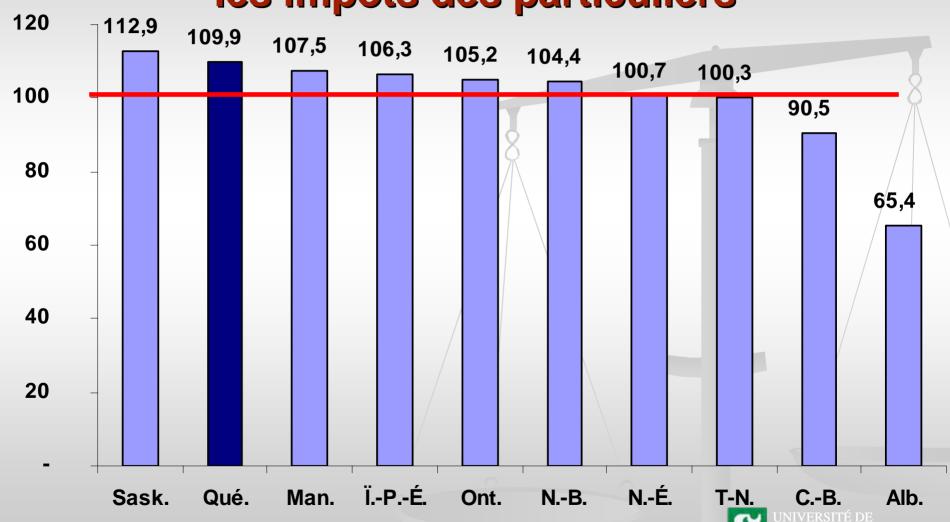


Fardeau fiscal Pression fiscale touchant les sociétés



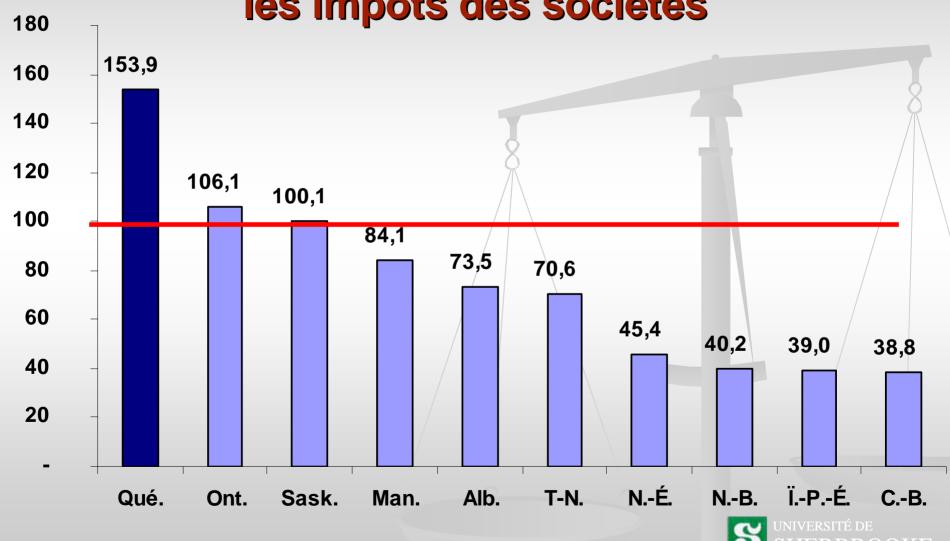


Fardeau fiscal (2002) Effort fiscal provincial touchant les impôts des particuliers



Source: Godbout, Revue APFF, Vol. 26, No 4, 2005.

Fardeau fiscal (2002) Effort fiscal provincial touchant les impôts des sociétés



Source: Godbout, Revue APFF, Vol. 26, No 4, 2005.

Quelques constats sur l'état des finances publiques du Québec



Constat : un équilibre budgétaire précaire Déficit zéro

✓ Équilibre budgétaire au moment du discours

| 1998-99 | 1999-00 | 2000-01 | 2001-02 | 2002-03 | 2003-04 | 2004-05 | 2005-06 |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| -1 127 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

✓ Résultats réels

| 1998-99 | 1999-00 | 2000-01 | 2001-02 | 2002-03 | 2003-04 | 2004-05 | 2005-06 |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|
| 0 | 0 | 0 | 0 | -728 | -358 | -664 | ?? |



Constat : un équilibre budgétaire précaire Méthode de comptabilisation

- ✓ Comptabilité de caisse vs d'exercice
 - □ 2002-2003 : + 656 millions
 - □ 2003-2004: + 1219 millions
 - 2004-2005 : + 1158 millions
- Fiducie pour réduire le temps d'attente
 - + 141 millions en 2006-2007



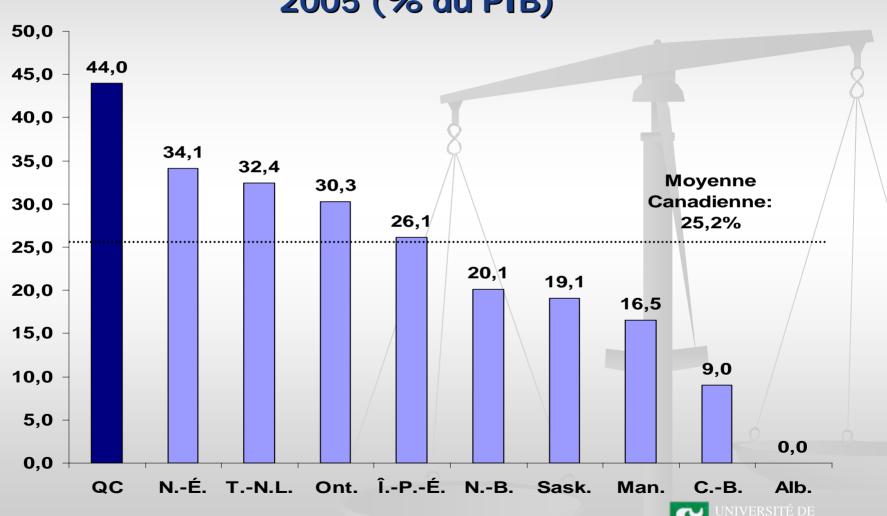
Constat : un équilibre budgétaire précaire Réserve pour éventualités

- ✓ Gouvernement fédéral
 - ✓ Réserve pour éventualités
 - ✓ Mesure de prudence économique
- ✓ Gouvernement du Québec
 - ✓ Aucune réserve
 - ✓ Imprévu, croissance plus faible, grippe aviaire



Constat : une dette élevée La plus élevée parmi les provinces canadiennes

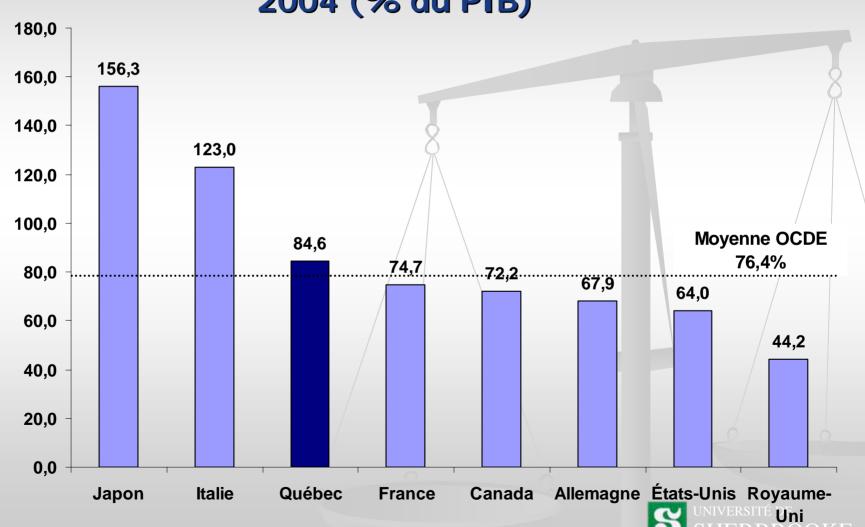
2005 (% du PIB)



Source : Budget du Québec – 2006-2007.

Constat : une dette élevée Plus élevée que la moyenne de l'OCDE

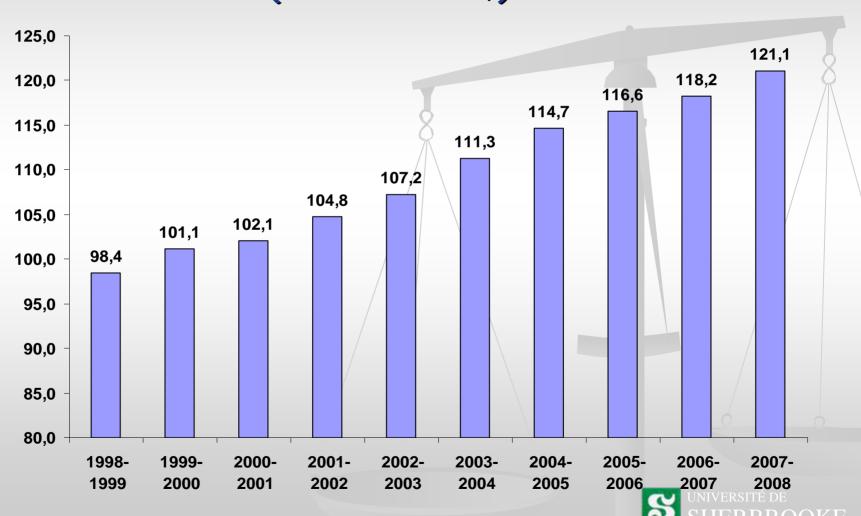




Source : Budget du Québec – 2006-2007.

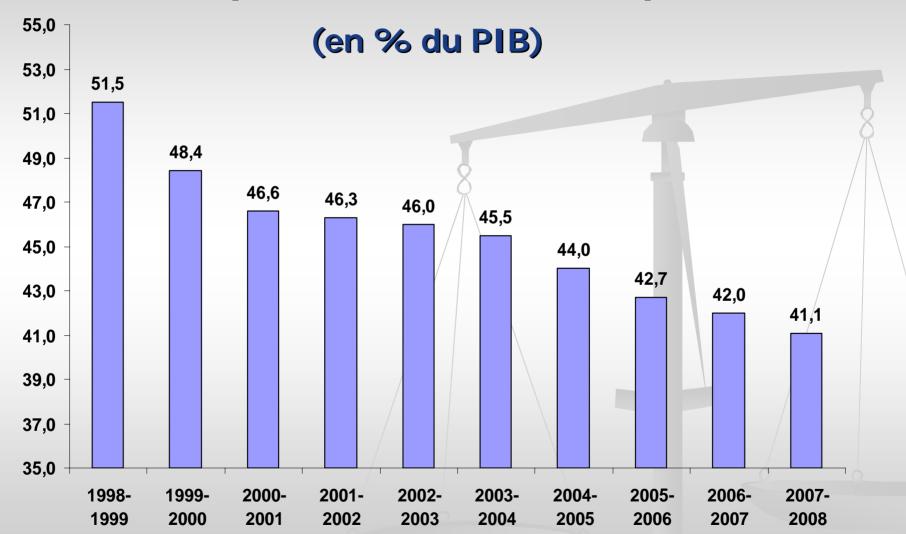
Constat: une dette élevée Qui augmente malgré l'équilibre budgétaire

(En milliards \$)



Source: Budget du Québec - 2006-2007.

Constat : une dette élevée Mais son poids diminue en importance





Source : Budget du Québec – 2006-2007.

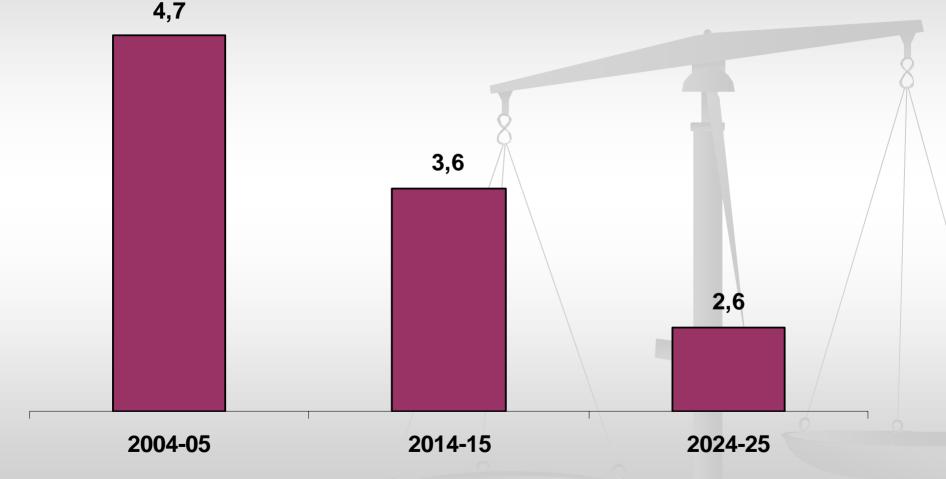
Constat: une population vieillissante Une pyramide des âges qui se transforme

| | 2005 | 2025 | Différence | |
|-------------|-------|-------|------------|--|
| 0 – 24 ans | 29 % | 24 % | - 5 % | |
| 25 – 44 ans | 29 % | 25 % | - 4 % | |
| 45 – 64 ans | 28 % | 27 % | - 1 % | |
| 65 ans et + | 14 % | 24 % | + 10 % | |
| | | | | |
| Total | 100 % | 100 % | | |



Constat : une population vieillissante Choc démographique : les revenus

Ratio personnes en âge de travailler/personnes 65 ans et +

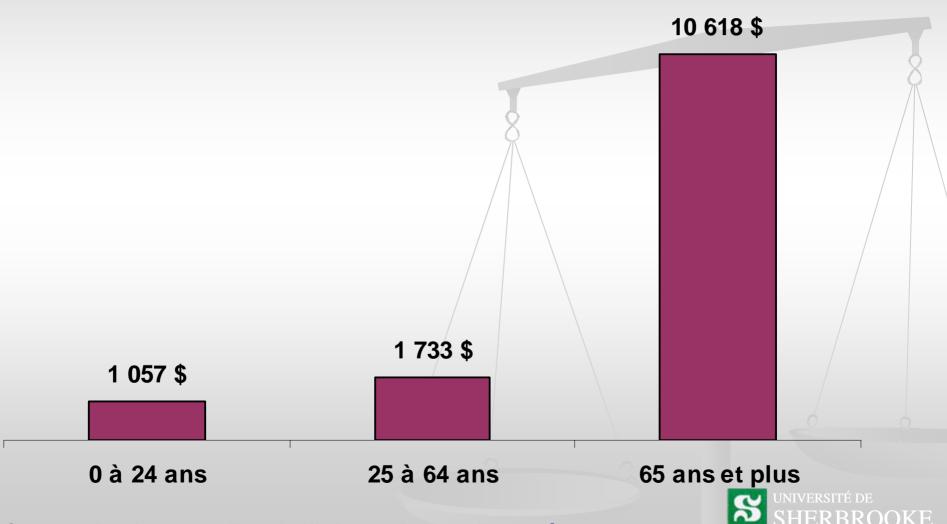




Source : Institut de la statistique du Québec.

Constat : une population vieillissante Choc démographique : les dépenses

Coût moyen des dépenses de santé selon l'âge - 2001



Source : Institut canadien de l'information sur la santé.

Fonds des générations



Fonds des générations Pertinence

- ✓ Pourquoi créer un fonds des générations?
 - ✓ Un fardeau fiscal déjà élevé (et)
 - ✓ Une dette déjà élevée
 - Des services publics (et)
 - ✓ Une population vieillissante



Fonds des générations Sources de financement

- ✓ Comment le Fonds se financera-t-il?
 - ✓ HQ partie des nouveaux bénéfices que procurera la vente d'électricité à l'étranger
 - ✓ HQ redevance hydraulique
 - ✓ Producteurs privés redevance hydraulique
 - Redevance captage d'eau
 - ✓ Ventes d'actifs



Fonds des générations Caractéristiques

- ✓ Gestion confiée à la Caisse de dépôt
- Fonds versus remboursement
 - ✓ Bas de laine des Québécois
 - ✓ Augmentation de la dette
 - ✓ Rendement
 - ✓ Détournement



Perspectives

- ✓ Fonds des générations
 - ✓ Un principe acquis : bonne nouvelle!
- ✓ Mais, est-ce suffisant?
 - ✓ Toujours pas de réserve pour éventualités
 - ✓ Déséquilibre fiscal
- ✓ Possibilité d'élargir les sources de financement, au besoin
 - ✓ Capture du 1 % de TPS
 - ✓ Tarification
 - ✓ Etc.

