

LE DÉSÉQUILIBRE FISCAL QU'EN EST-IL EXACTEMENT ?



LE POINT SUR LES RELATIONS FINANCIÈRES INTERGOUVERNEMENTALES DANS LA FÉDÉRATION CANADIENNE

Luc Godbout
Chaire en fiscalité et en finances publiques de
l'Université de Sherbrooke

Congrès de l'APFF
7 octobre 2004

Un mythe ?

Un mythe est :

« [une] construction de l'esprit qui ne repose sur aucun fondement »

Multidictionnaire de la langue française

❑ Consensus

- ❑ Motions à l'unanimité de l'Assemblée nationale
- ❑ Premiers ministres provinciaux
- ❑ Partis politiques fédéraux

Une définition

le déséquilibre fiscal serait lié à :

- ❑ l'importance de l'écart entre les revenus autonomes et les dépenses des provinces;
- ❑ l'insuffisance des transferts fédéraux pour combler cet écart;
- ❑ aux caractéristiques mêmes de ces transferts fédéraux.

le déséquilibre fiscal ne serait pas :

- ❑ lié à la simple présence de déficits budgétaires;
- ❑ nécessairement à sens unique et au détriment des provinces.

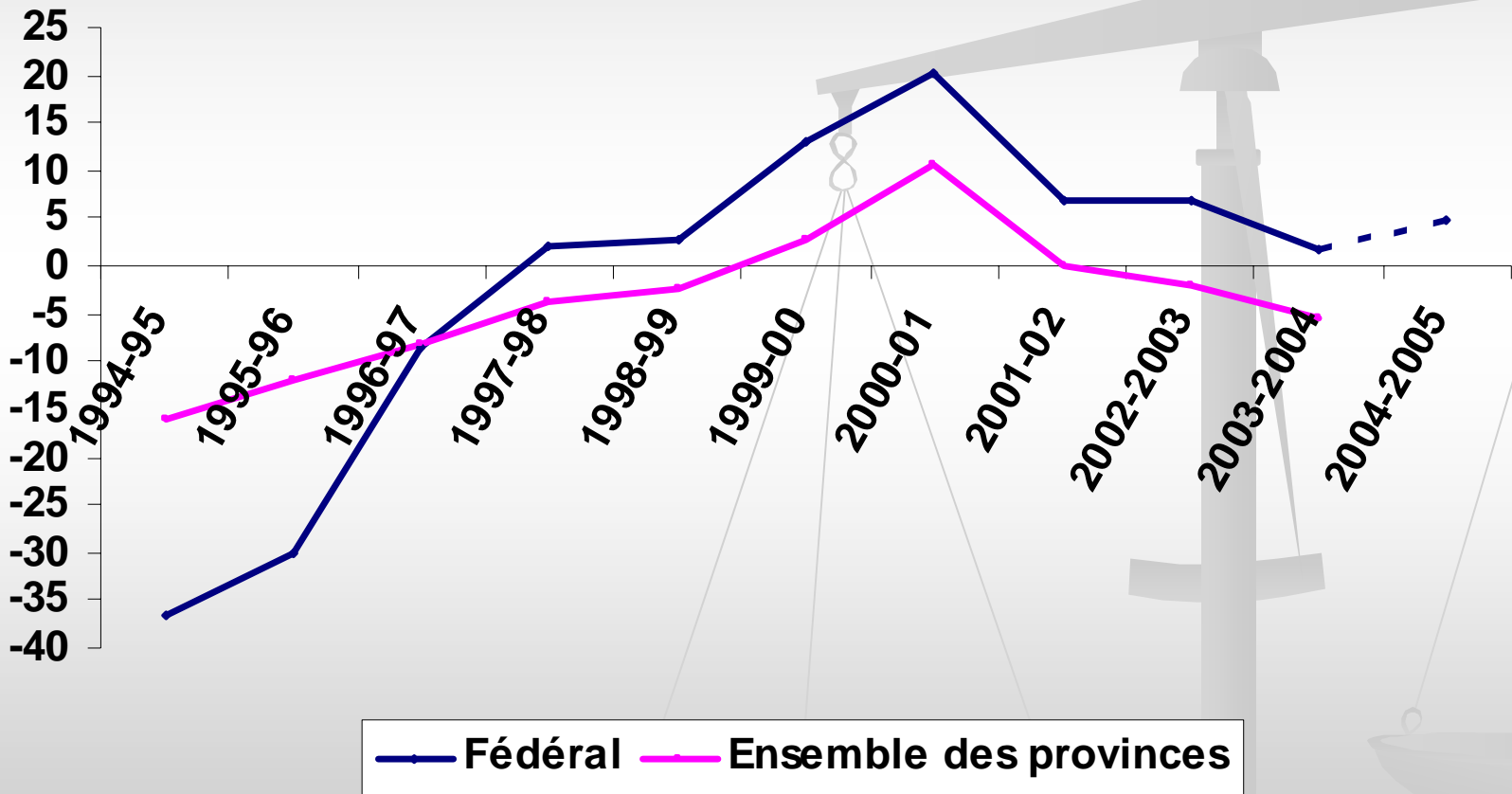
La reconnaissance d'un déséquilibre fiscal

- ❑ Est-ce un problème de nature :
 - ❑ Juridique ?
 - ❑ Politique ?
 - ❑ Budgétaire ?

Comment reconnaître le déséquilibre fiscal ?

- ❑ Les soldes budgétaires;
- ❑ Le poids de la dette;
- ❑ Le contrôle des dépenses publiques;
- ❑ L'évolution des transferts fédéraux;
- ❑ Le prélèvement des impôts.

La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les soldes budgétaires



Soldes budgétaires (suite)

Provinces et territoires	2003-2004
Terre-Neuve-et-Labrador	-827
Île-du-Prince-Édouard	-53
Nouvelle-Écosse	-22
Nouveau-Brunswick	8
Québec	-364
Ontario	-5 621
Manitoba	5
Saskatchewan	0
Colombie-Britannique	-1 644
Yukon, Nunavut et Terr. N-O	-148
Total sans l'Alberta	-8 666
Alberta	3 327
Total	-5 339

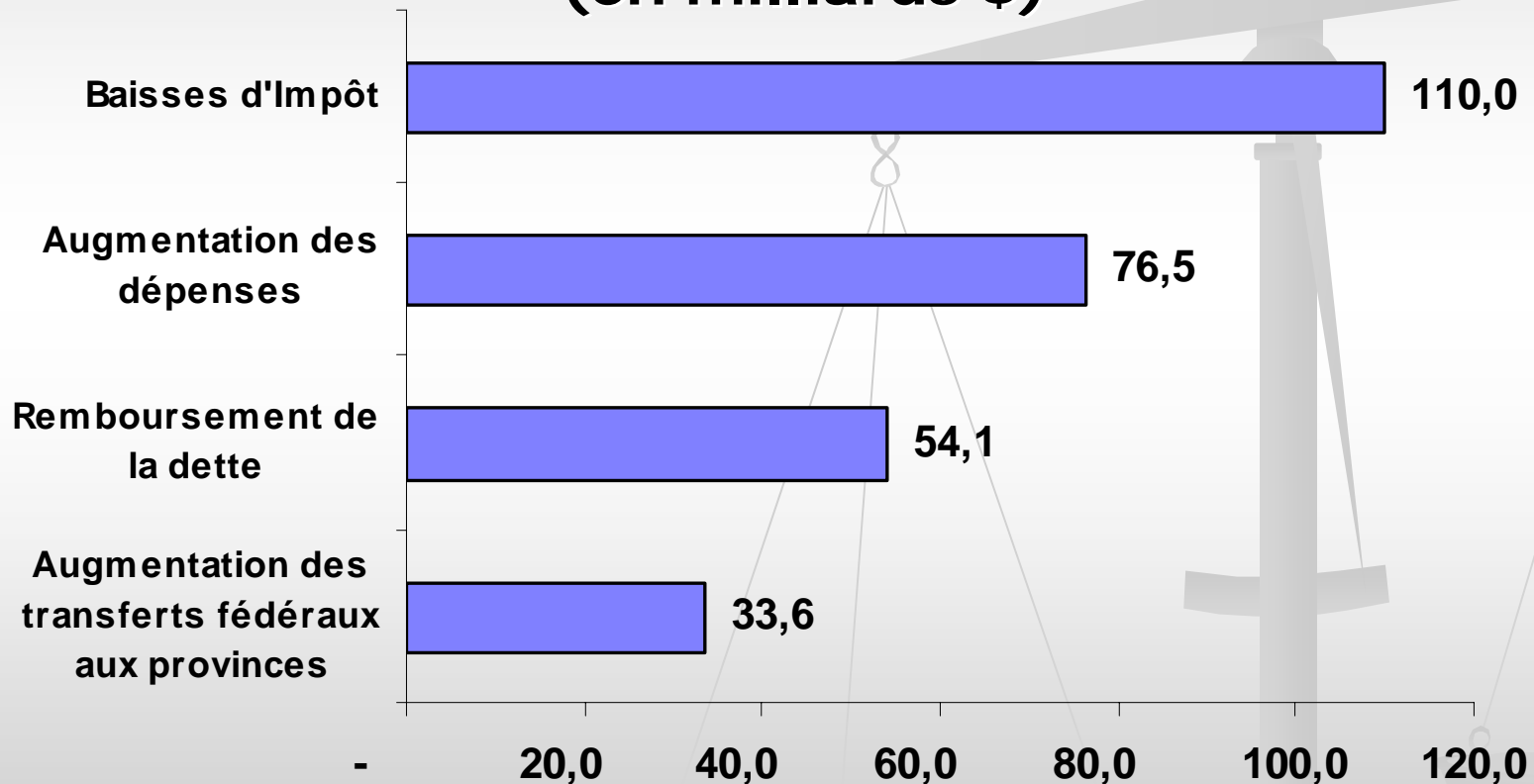
Soldes budgétaires (suite)

Compression des dépenses fédérales
1994-95 à 1997-98 pour équilibrer le budget

	1994-95	1997-98	Variation (%)
Transferts canadien pour la santé et les programmes sociaux (TCSPS)	18 719	12 500	-33 %
Assurance-emploi	14 815	11 842	-20 %
Autres dépenses fédérales	73 805	74 518	1 %

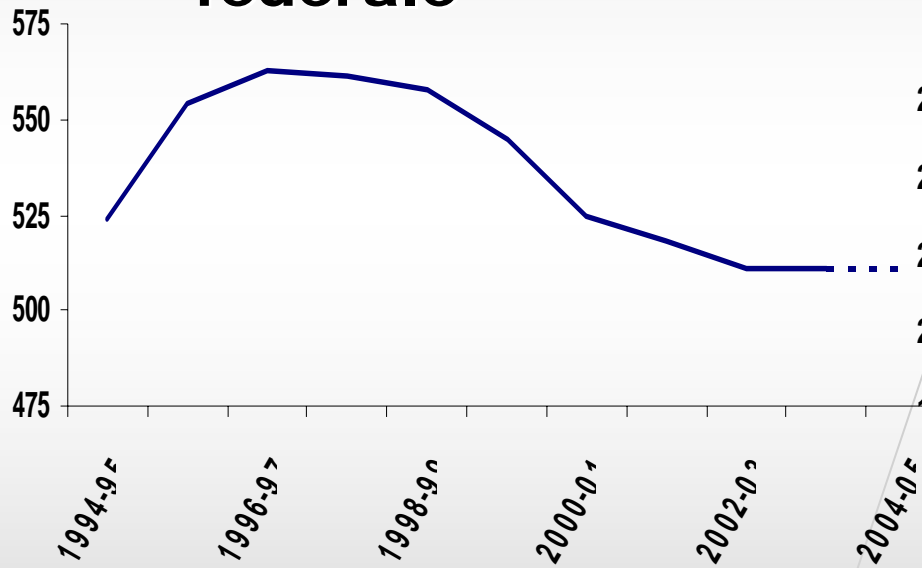
Soldes budgétaires (suite)

Utilisation des surplus fédéraux de 1997-98 à 2004-05
(en milliards \$)

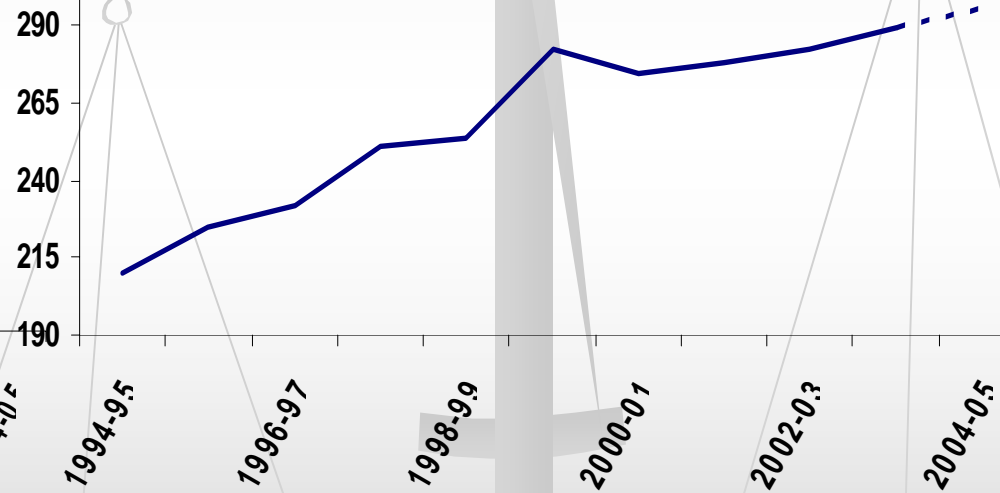


La reconnaissance du déséquilibre fiscal par la dette

Évolution de la dette fédérale

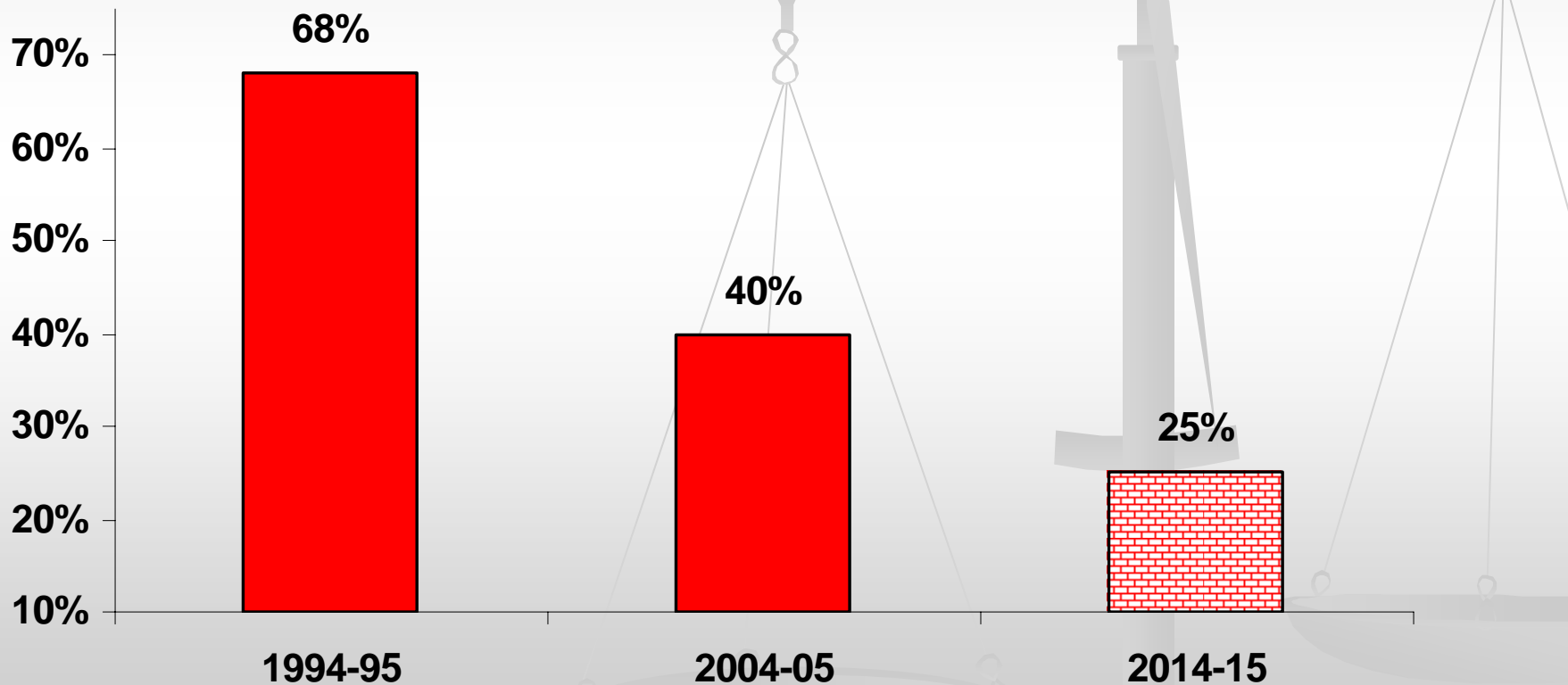


Évolution de la dette des provinces



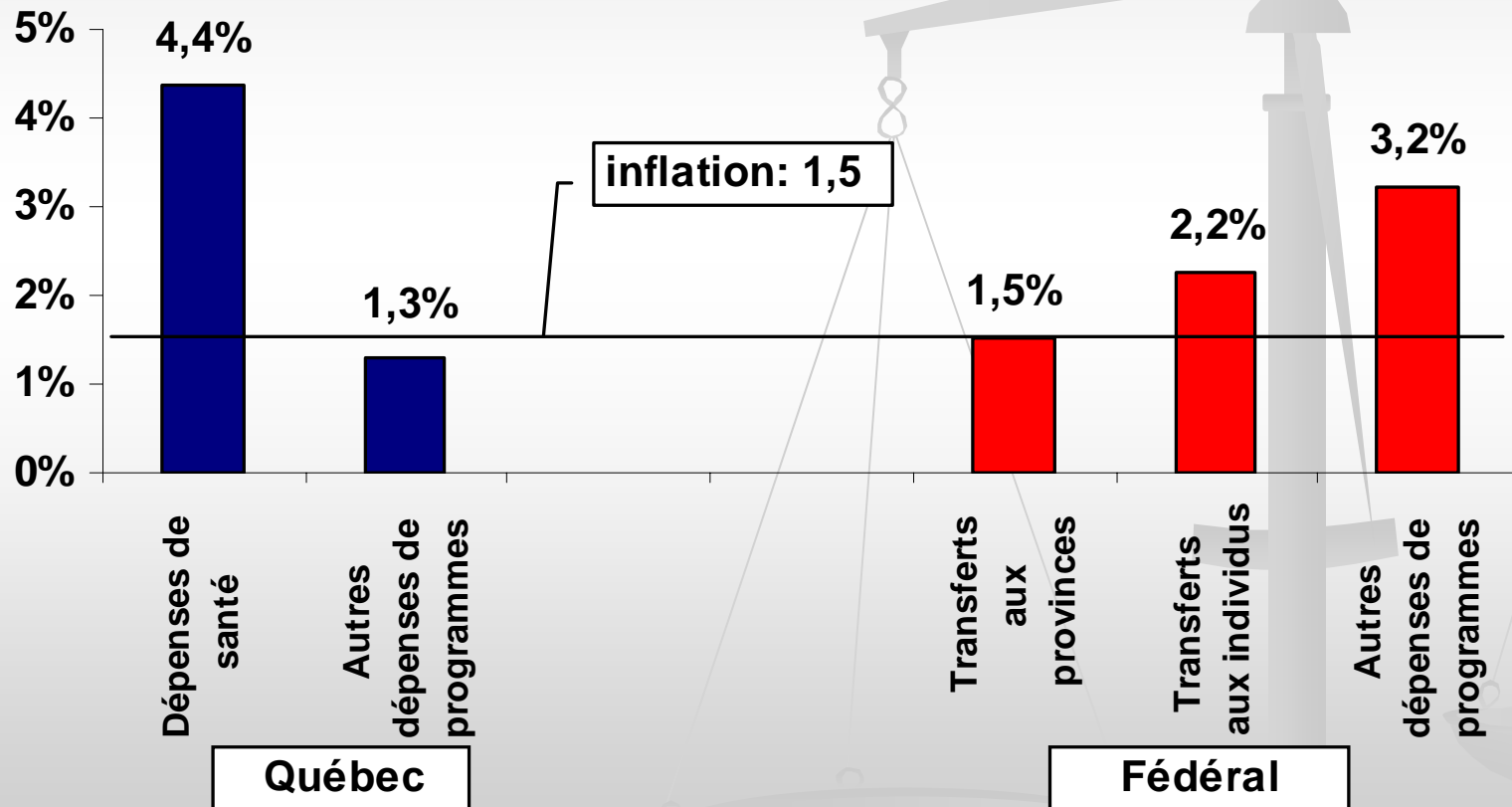
Le poids de la dette fédérale

Évolution du poids de la dette fédérale / PIB



La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les dépenses publiques

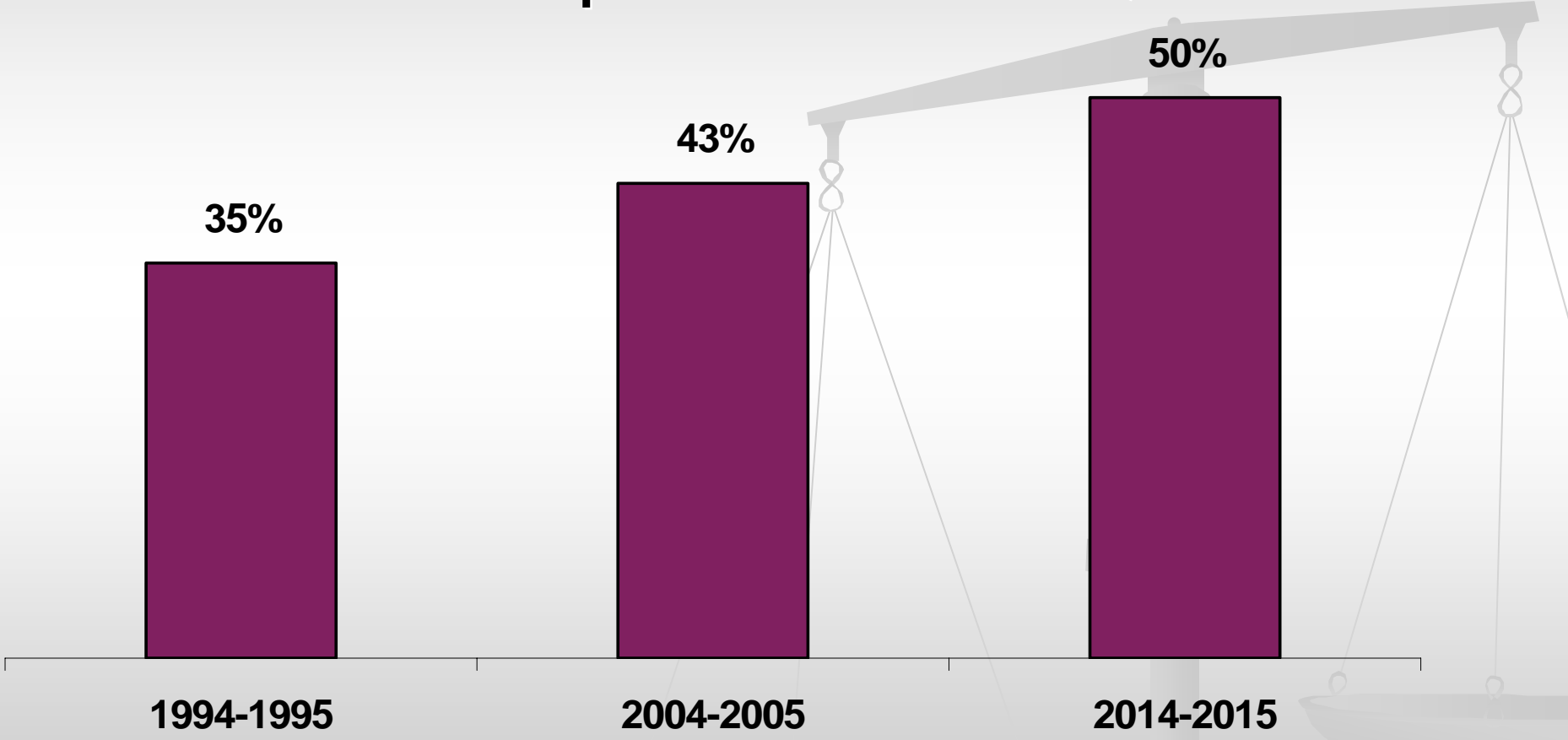
La croissance moyenne des dépenses de 1994-95 à 2004-05



Québec: la dynamique des dépenses

– la pression causée par le système de santé –

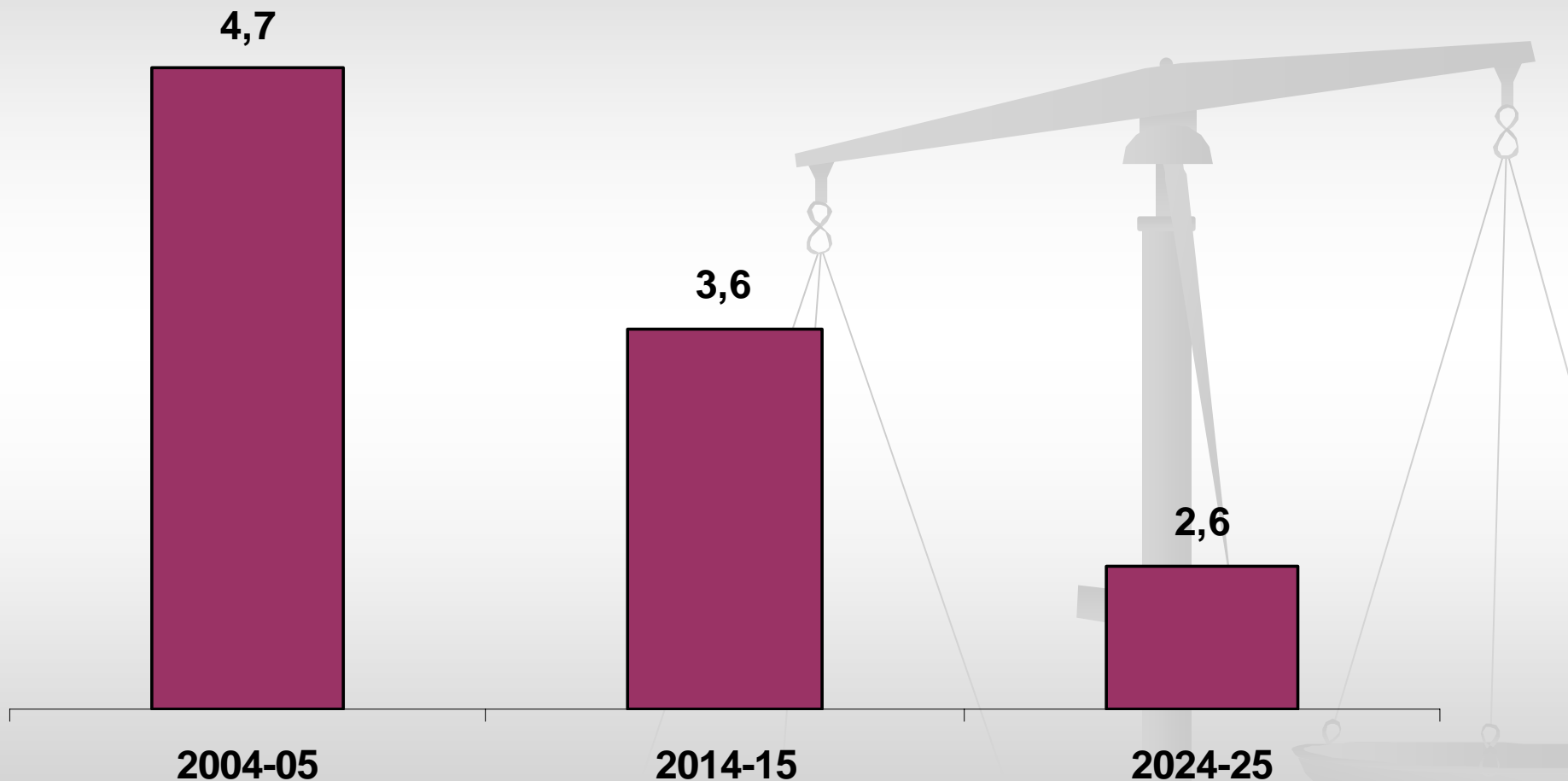
Poids des dépenses de santé au Québec



Québec: la dynamique des dépenses

– la pression causée par le système de santé –

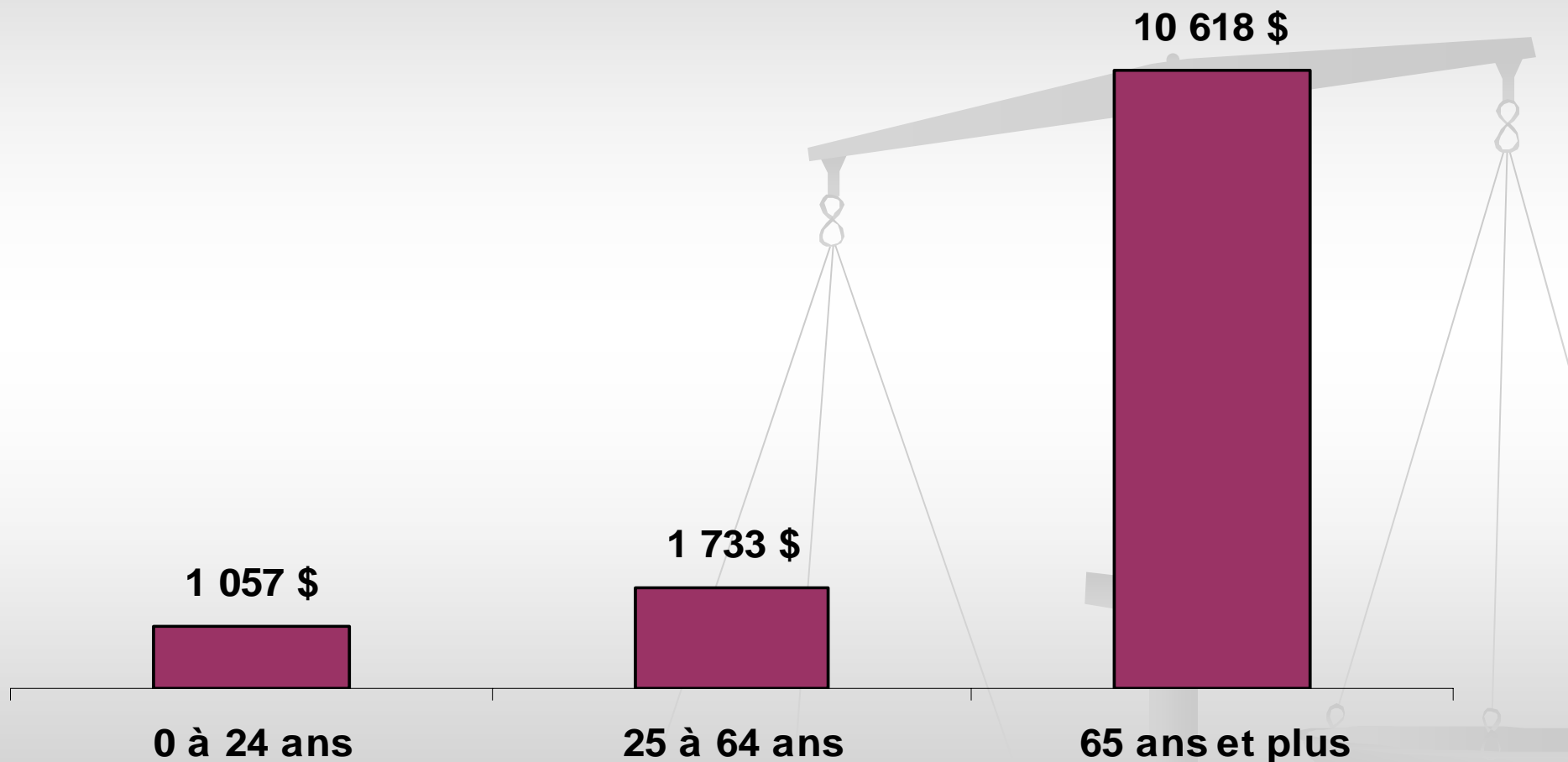
Ratio personnes en âge de travailler/personnes 65 ans et +



Québec: la dynamique des dépenses

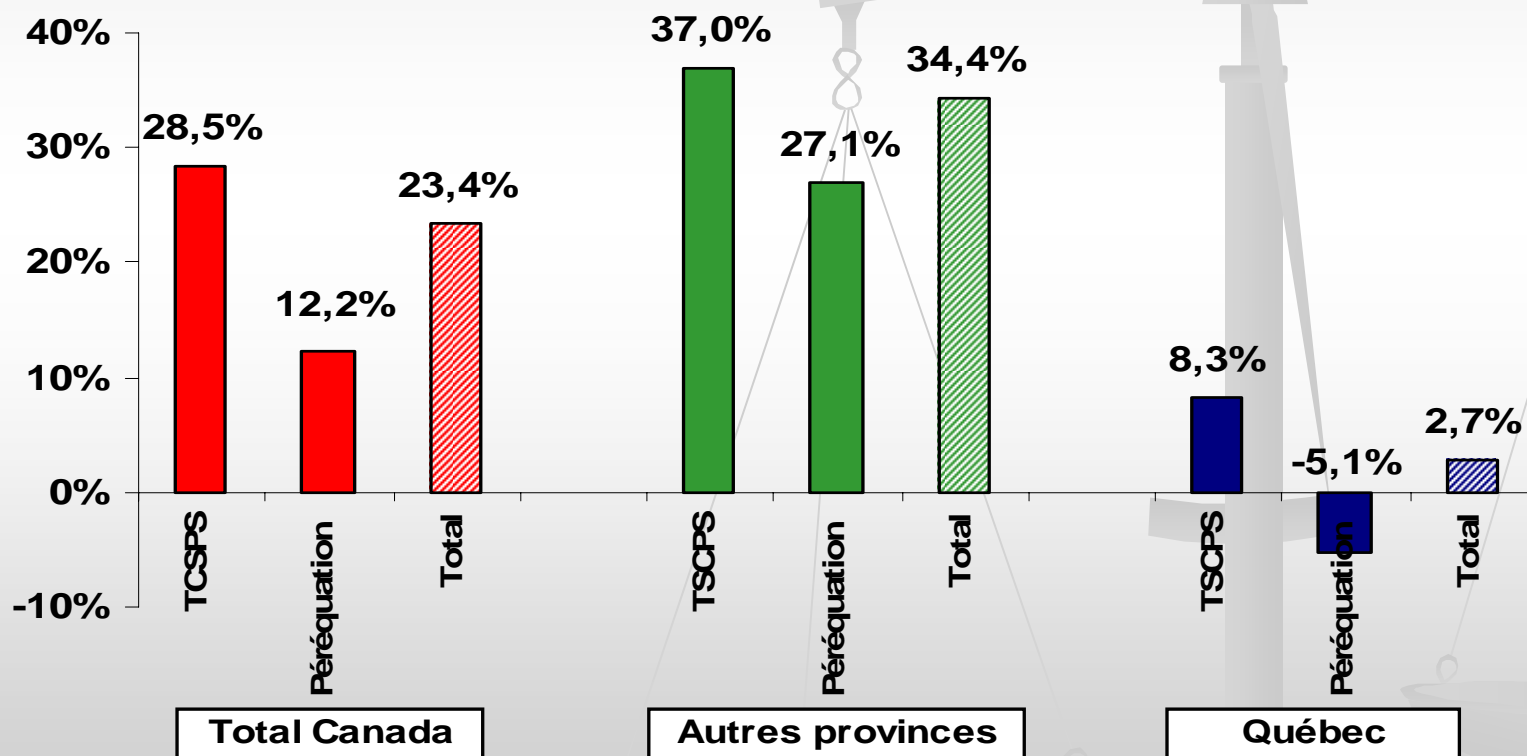
– la pression causée par le système de santé –

Coût moyen de la santé selon l'âge



La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les transferts fédéraux

La variation des transferts fédéraux de 1994-95 à 2004-05



La dépendance aux transferts fédéraux

Évolution du TCSPS et des dépenses rattachées du Québec de 1994-95 à 2004-05
(en milliards \$)

	1994-95	2004-05	Écart
TCSPS	5 550	6 010	460
Dépenses en santé, en éducation et en services sociaux	28 022	37 108	9 086

La reconnaissance du déséquilibre fiscal par le prélèvement des impôts

- ❑ Les réductions d'impôt des provinces
 - ❑ Le cas de l'Alberta;
 - ❑ Le cas de l'Ontario;
 - ❑ Le cas du Québec.

Les réductions d'impôt

- ❑ **Les réductions d'impôt des provinces : le cas spécifique du Québec**
 - ❑ **Réduction de l'impôt fédéral;**
 - ❑ **Effet de l'abattement spécial du Québec de 16,5%;**
 - ❑ **Impact sur l'écart de fardeau fiscal entre le Québec et l'Ontario.**

Comment résoudre le déséquilibre fiscal

- ❑ Des principes pour les relations financières intergouvernementales
 - ❑ Capacité fiscale
 - ❑ Accès aux ressources fiscales
 - ❑ Péréquation
 - ❑ Respect des compétences
 - ❑ Priorités gouvernementales
 - ❑ Droit de retrait avec compensation
 - ❑ Imputabilité
 - ❑ Responsabilité fiscale
 - ❑ Prévisibilité
 - ❑ Mécanisme d'indexation
 - ❑ Mécanisme d'étalement
 - ❑ Interdépendance et coopération
 - ❑ Procédure de révision
 - ❑ Règlement des différends

Comment résoudre le déséquilibre fiscal

Option : majorer les transferts en espèce

- ❑ Établir un mécanisme d'indexation;
- ❑ Réviser son mode de répartition.

Option : transférer de l'espace fiscal

- ❑ Déterminer l'assiette (revenu, bénéfice, consommation);
- ❑ Pertinence de la TPS.

Conclusion

Le déséquilibre fiscal

- ... n'est pas un mythe...
- ... est d'ordre structurel...
- ... prend sa source sur le plan politique...
- ... est appelé à s'accroître...