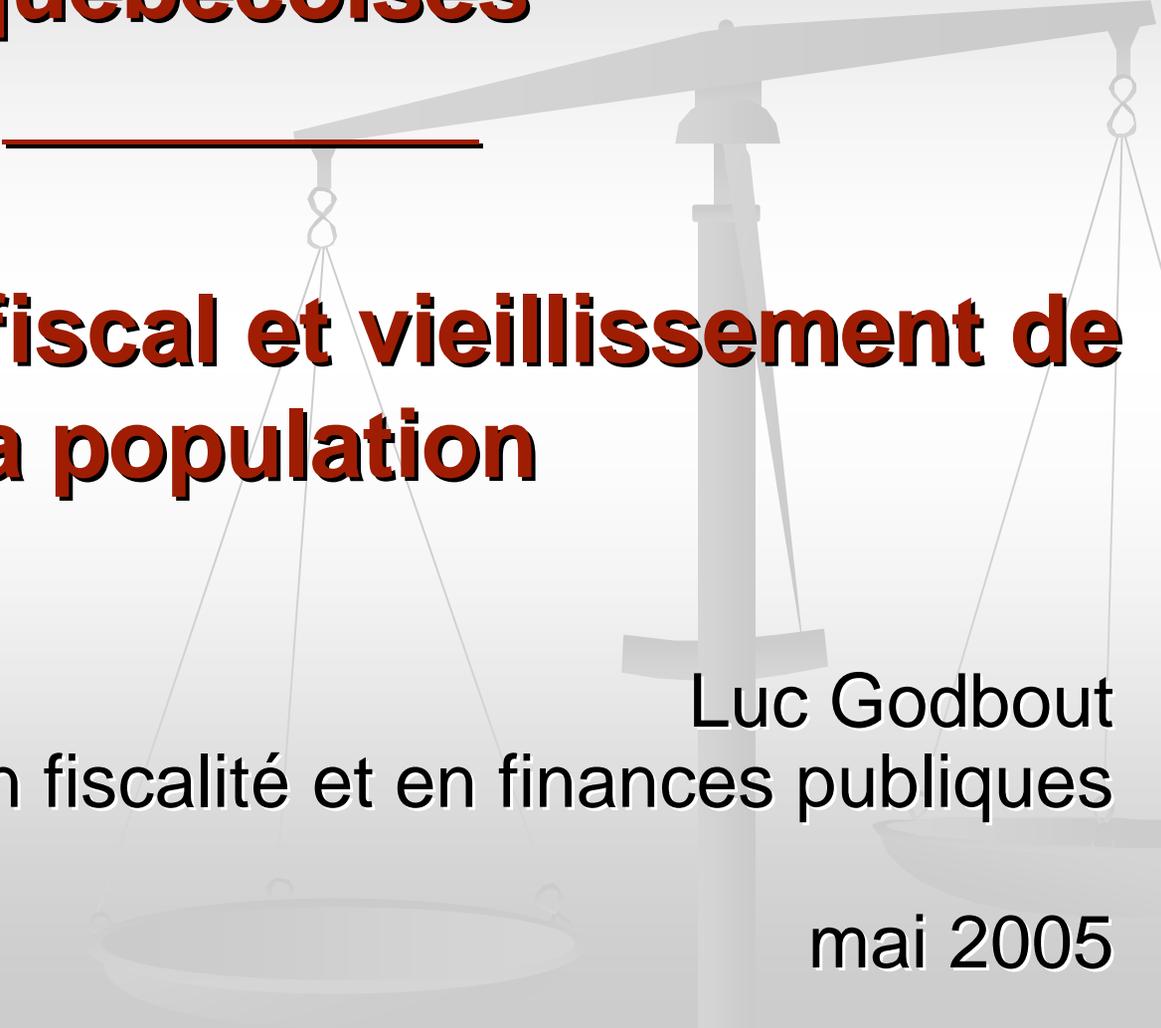


Évolution des finances publiques québécoises



déséquilibre fiscal et vieillissement de la population

Luc Godbout
Chaire en fiscalité et en finances publiques

mai 2005



Déséquilibre fiscal

Mise en contexte

Déséquilibre fiscal: un mythe ?

Un mythe est :

« [une] construction de l'esprit qui ne repose sur aucun fondement »

Multidictionnaire de la langue française

Déséquilibre fiscal: une astuce ?

- ❑ **Création de la commission**
 - ❑ **Respect du cadre constitutionnel**
- ❑ **Consensus**
 - ❑ **Motions à l'unanimité de l'Assemblée nationale**
 - ❑ **Premiers ministres provinciaux**
 - ❑ **Partis politiques fédéraux**

Déséquilibre fiscal: une définition

le déséquilibre fiscal serait lié à :

- ❑ l'importance de l'écart entre les revenus autonomes et les dépenses des provinces;
- ❑ l'insuffisance des transferts fédéraux pour combler cet écart;
- ❑ aux caractéristiques mêmes de ces transferts fédéraux.

Déséquilibre fiscal: une définition (suite)

le déséquilibre fiscal ne serait pas :

- ❑ **lié à la simple présence de déficits budgétaires;**
- ❑ **nécessairement à sens unique et au détriment des provinces.**

La reconnaissance d'un déséquilibre fiscal

- Est-ce un problème de nature :
 - Juridique ?
 - Politique ?
 - Budgétaire ?

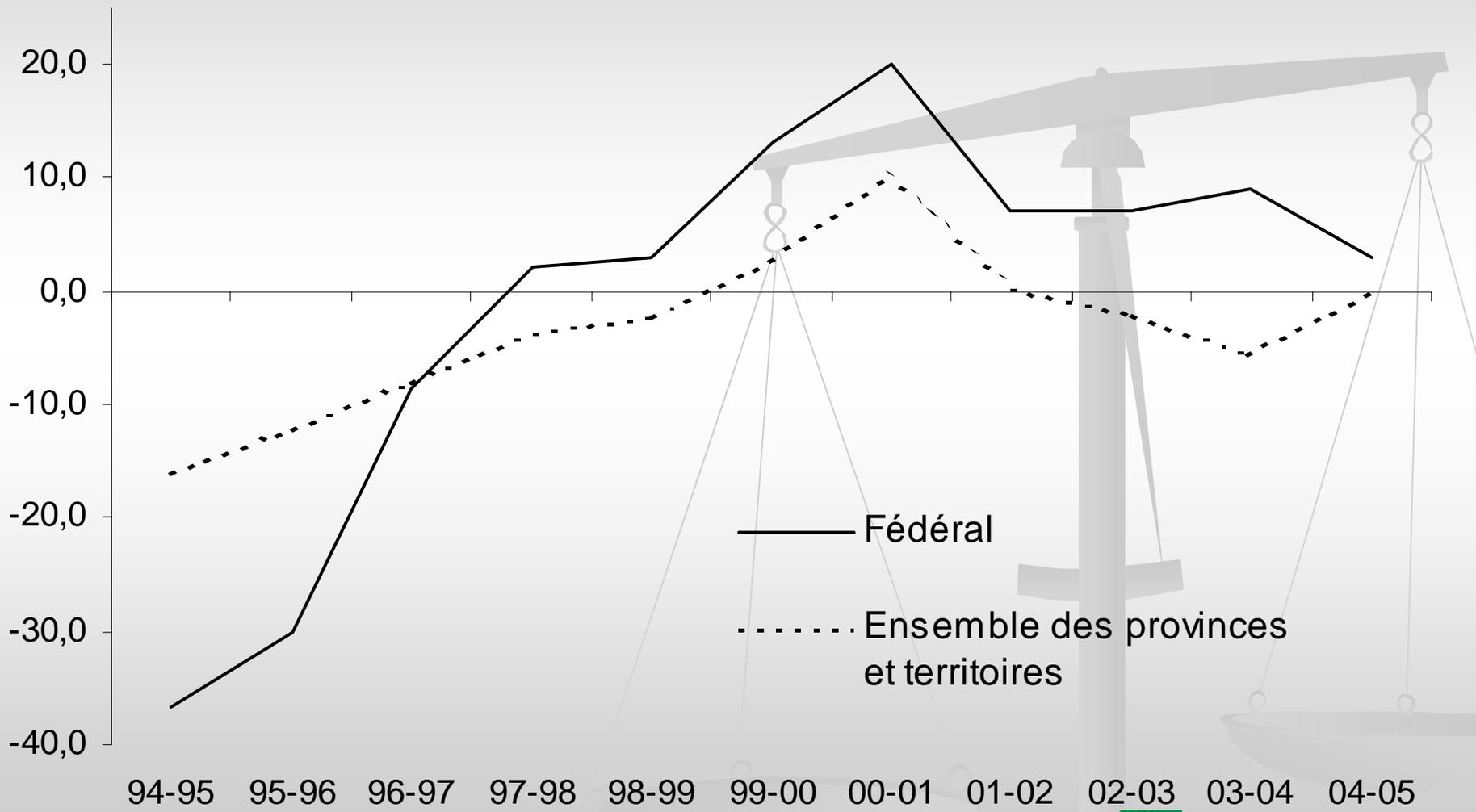
Comment reconnaître le déséquilibre fiscal ?

- ❑ Les soldes budgétaires;
- ❑ Le poids de la dette;
- ❑ Le contrôle des dépenses publiques;
- ❑ L'évolution des transferts fédéraux;
- ❑ Le prélèvement des impôts.



La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les soldes budgétaires

Évolution des soldes budgétaires (fédéral vs provinces et territoires)



Comparaison des soldes budgétaires (fédéral vs provinces et territoires)

2004-2005

Gouvernement fédéral 3 000

Provinces et territoires

Terre-Neuve-et-Labrador - 473

Île-du-Prince-Édouard - 33

Nouvelle-Écosse 3

Nouveau-Brunswick 112

Québec 0

Ontario - 6 000

Manitoba 314

Saskatchewan 289

Colombie-Britannique 1 440

Yukon 27

Territoires-du-Nord-Ouest 44

Nunavut - 19

Total sans l'Alberta - 4 296

Alberta 4 114

Ensemble des provinces - 182

Soldes budgétaires en 4 temps

1^{ère} phase: la lutte au déficit

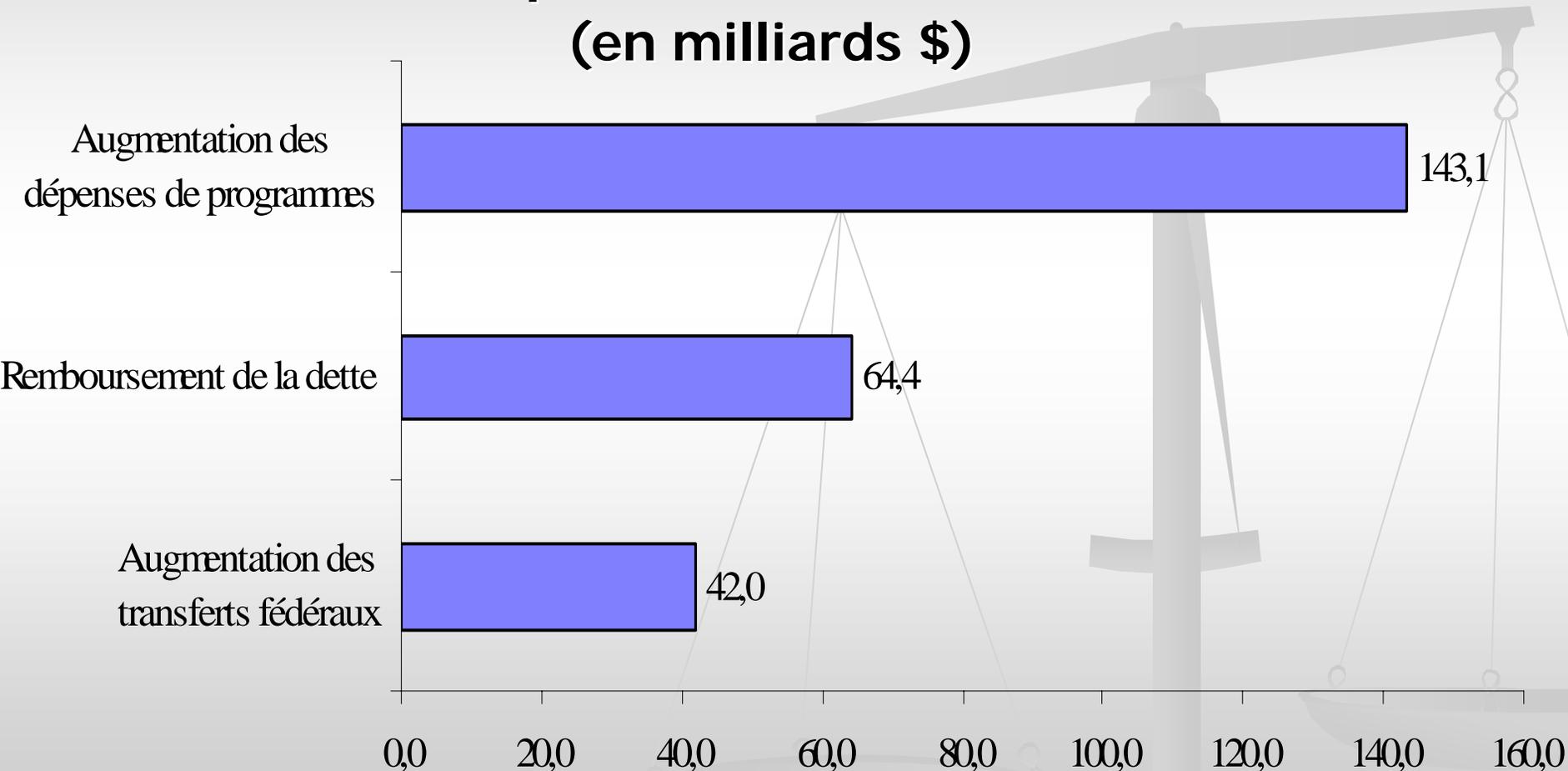
Concentration des dépenses fédérales
1994-95 à 1997-98 (en millions de \$ et en %)

	1994-95	1997-98	Variation (%)
Transferts canadien pour la santé et les programmes sociaux (TCSPS)	18 719	12 500	-33 %
Assurance-emploi	14 815	11 842	-20 %
Autres dépenses fédérales	73 805	74 518	1 %

Soldes budgétaires en 4 temps

2^{ème} phase: l'arrivée des surplus fédéraux

Utilisation des surplus fédéraux de 1997-98 à 2004-05
(en milliards \$)



Soldes budgétaires en 4 temps

3^{ème} phase: le camouflage des surplus fédéraux

Prévision et résultat réel du solde budgétaire
(en milliards \$)

	Prévision	Surplus	Différence
1997-1998	-17	2,1	19,1
1998-1999	0	2,8	2,8
1999-2000	0	13,1	13,1
2000-2001	0	20,2	20,2
2001-2002	0	7	7
2002-2003	0	7	7
2003-2004	0	9,1	9,1
2004-2005	0	12,8	12,8
Total	-17	74,1	91,1

Soldes budgétaires en 4 temps

4^{ème} phase : l'avenir

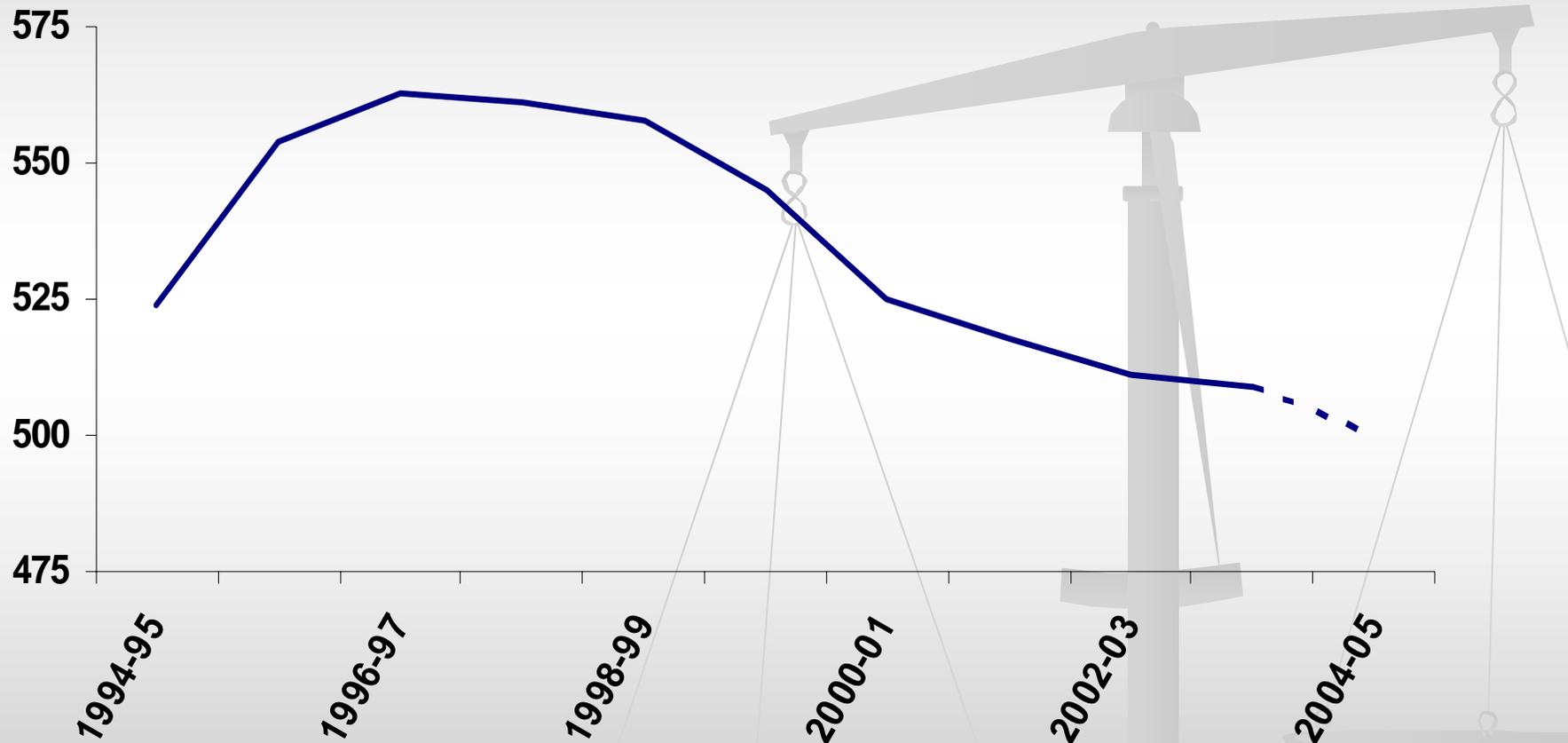
Croissance prévue 2004-05 à 2009-10
(en milliards de \$ et en pourcentage)

	2004-2005	2009-2010	Croissance annuelle (en %)
Transferts fédéraux versés aux provinces	39,1	45,7	3,2
Autres dépenses de programmes	119,1	148,8	4,6
PIB	1 292,6	1 640,3	4,9

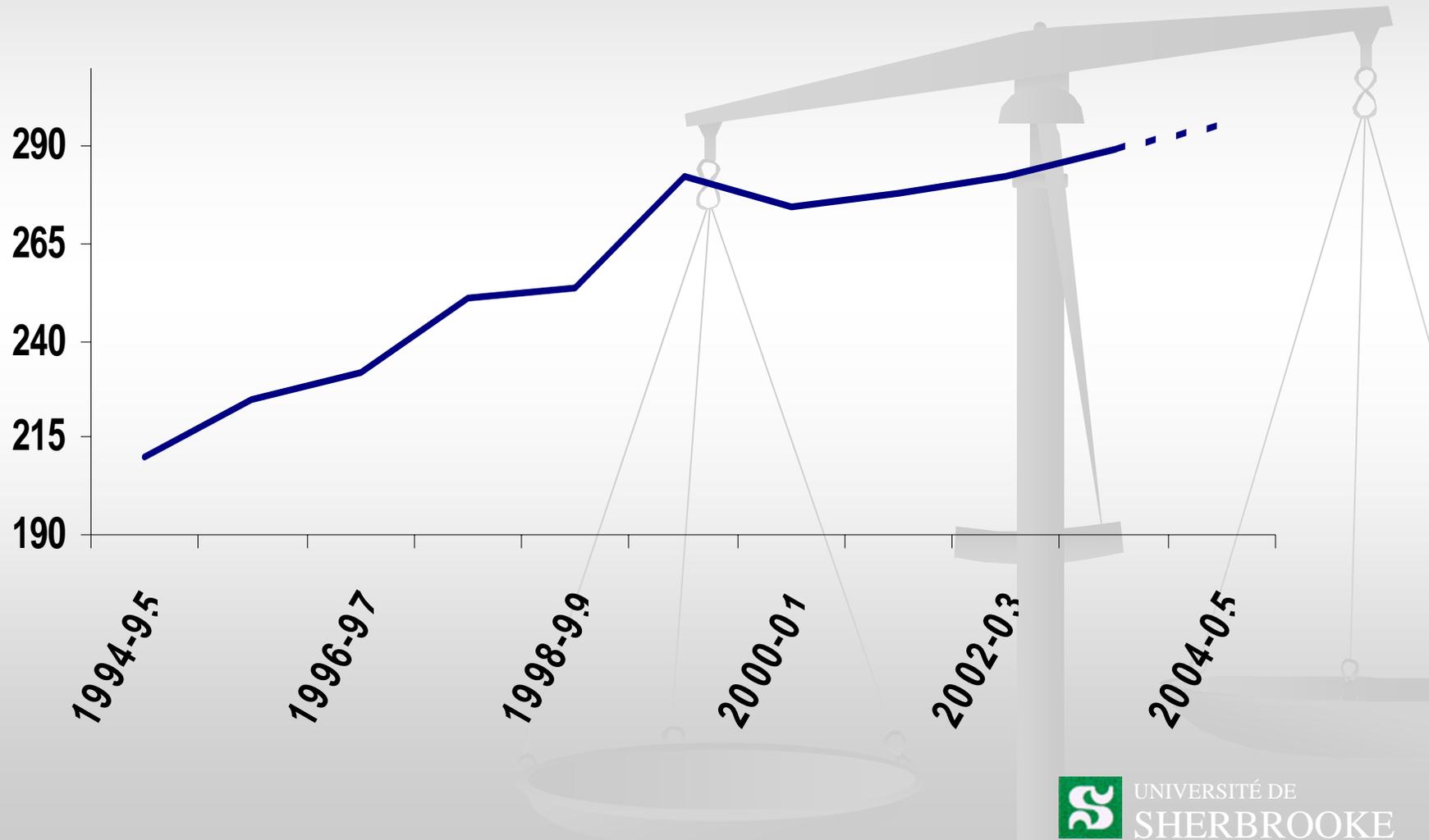


La reconnaissance du déséquilibre fiscal par la dette

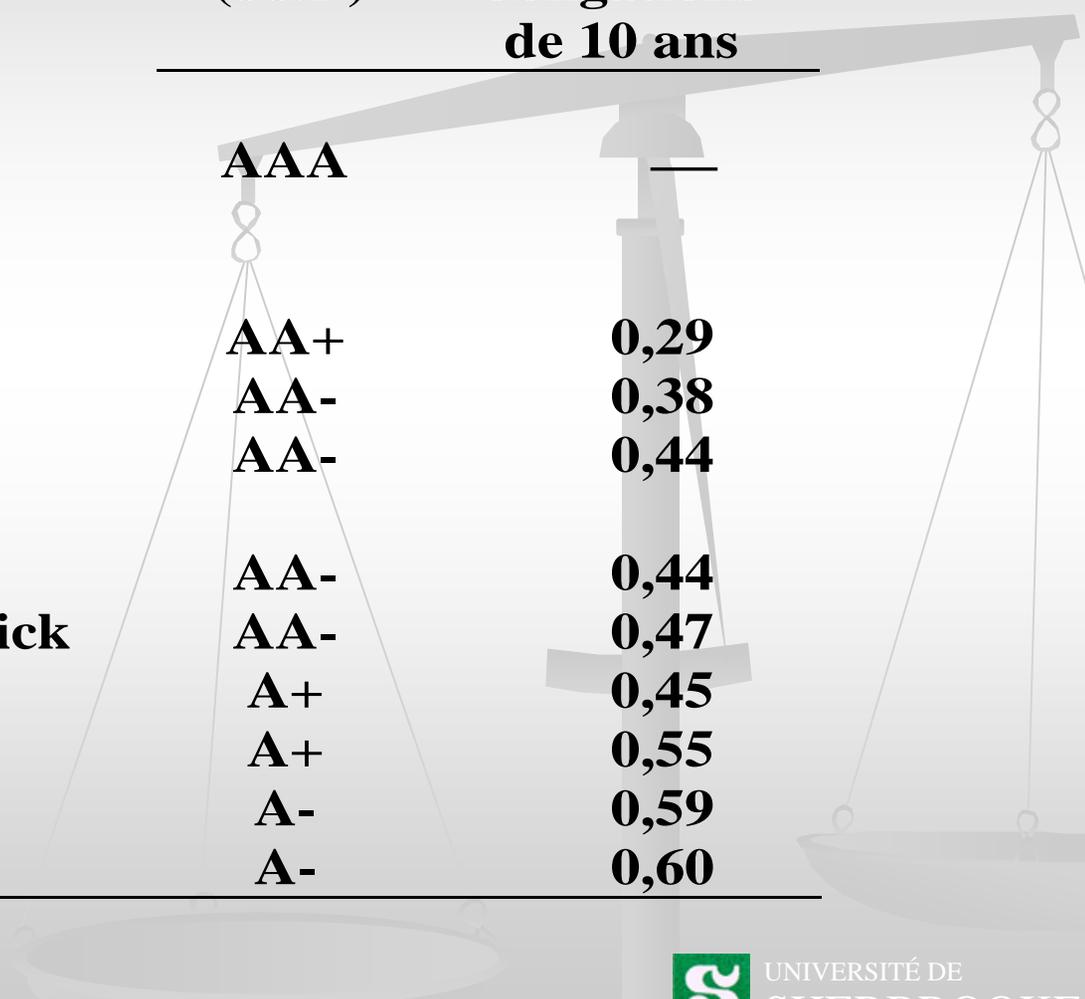
Évolution de la dette fédérale



Évolution de la dette des provinces



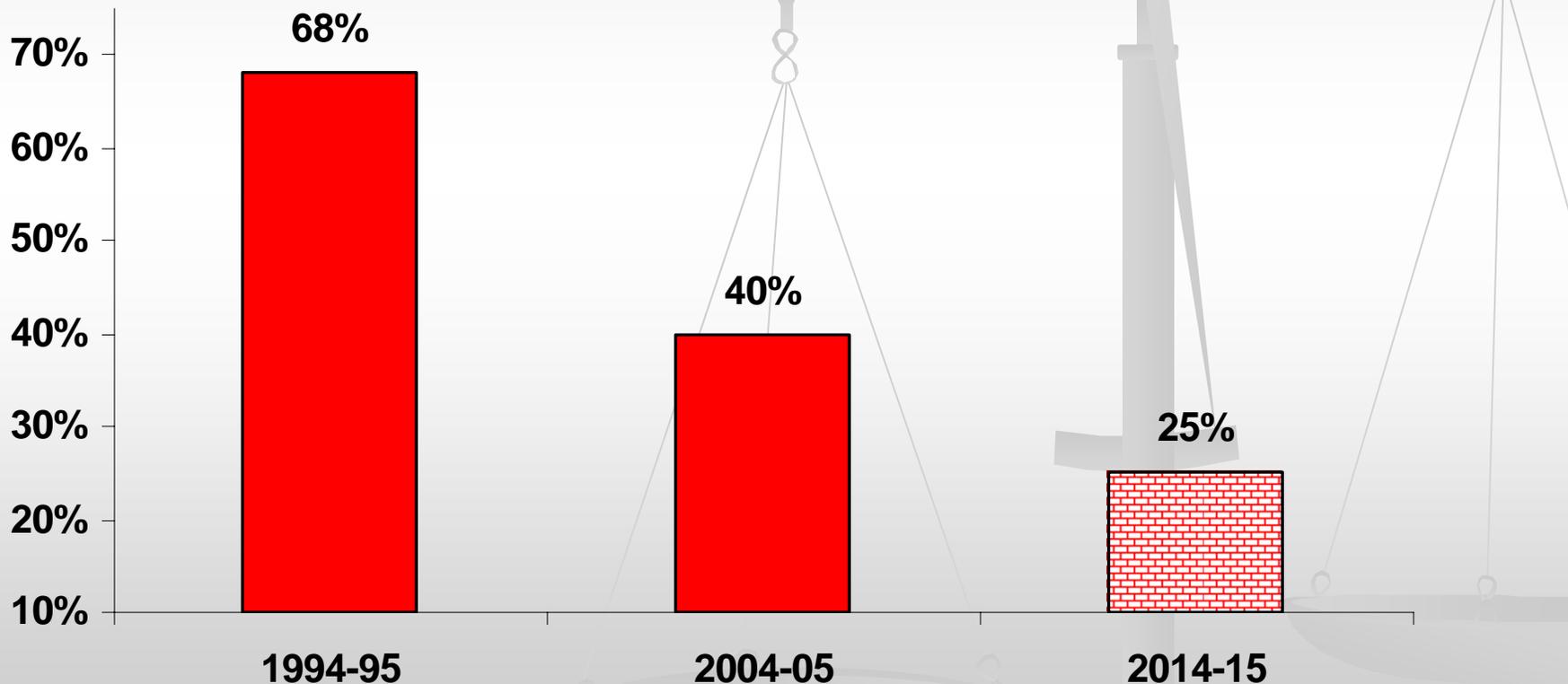
Code de crédit des gouvernements



	Cote (S&P)	Écart sur les obligations de 10 ans
Gouvernement fédéral	AAA	—
Alberta	AA+	0,29
Ontario	AA-	0,38
Colombie- Britannique	AA-	0,44
Manitoba	AA-	0,44
Nouveau-Brunswick	AA-	0,47
Saskatchewan	A+	0,45
Québec	A+	0,55
Nouvelle-Écosse	A-	0,59
Terre-Neuve	A-	0,60

Le poids de la dette fédérale

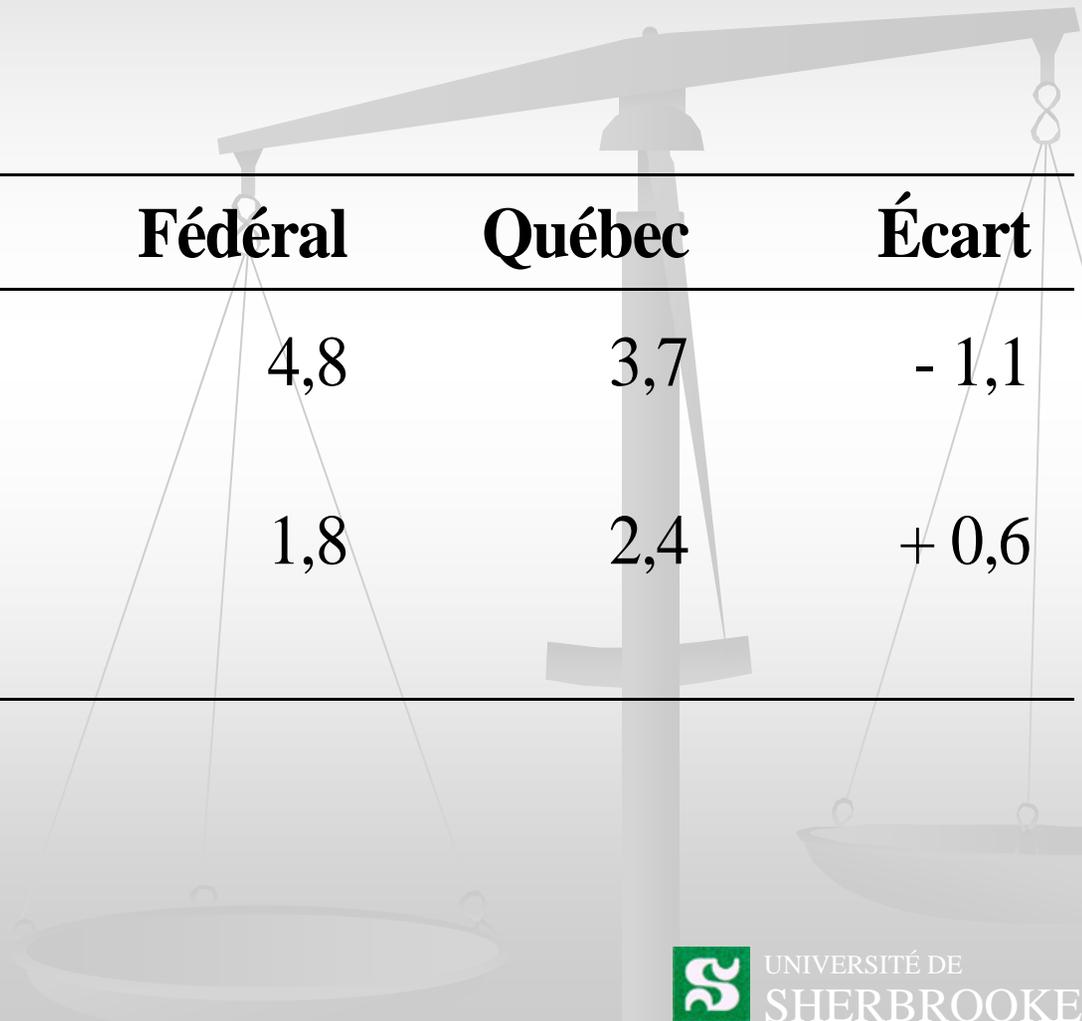
Évolution du poids de la dette fédérale / PIB





La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les dépenses publiques

Évolution des revenus et des dépenses de 1994-95 à 2004-05

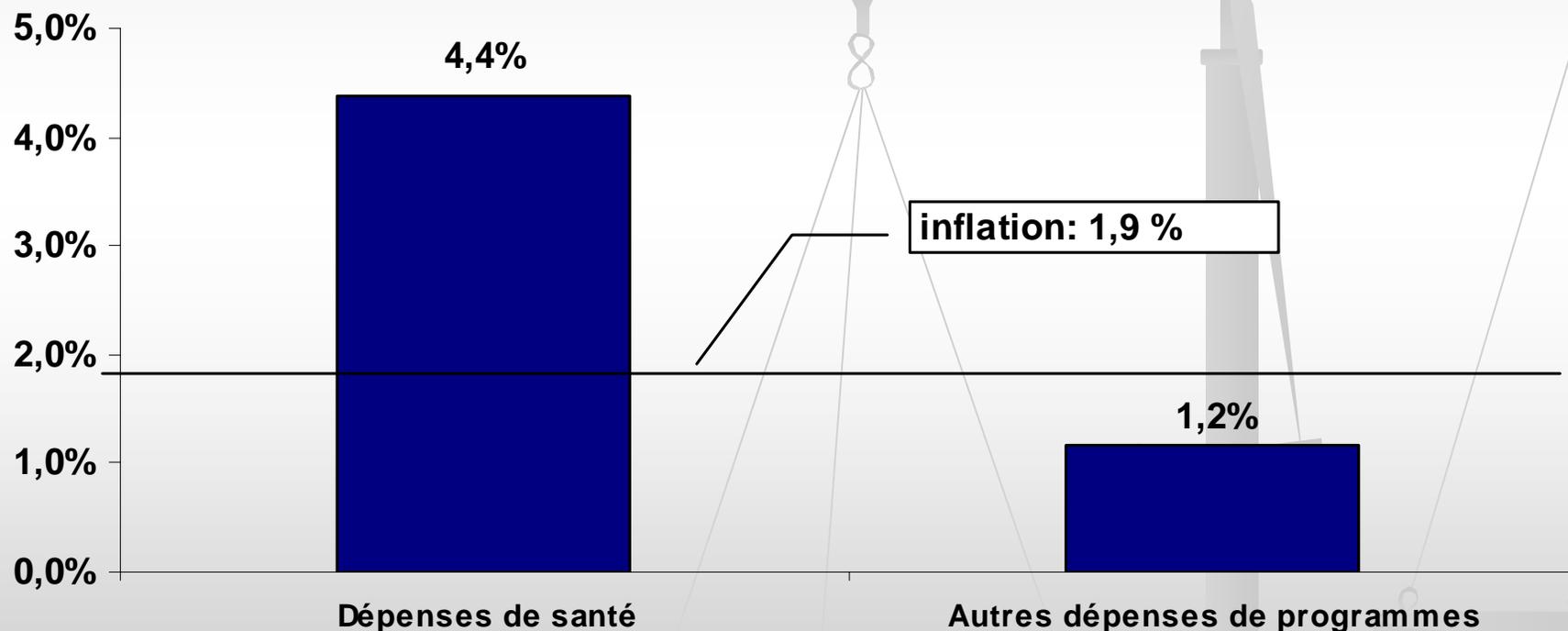


	Fédéral	Québec	Écart
Évolution des revenus totaux	4,8	3,7	- 1,1
Évolution des dépenses totales	1,8	2,4	+ 0,6

Évolution des dépenses du Québec

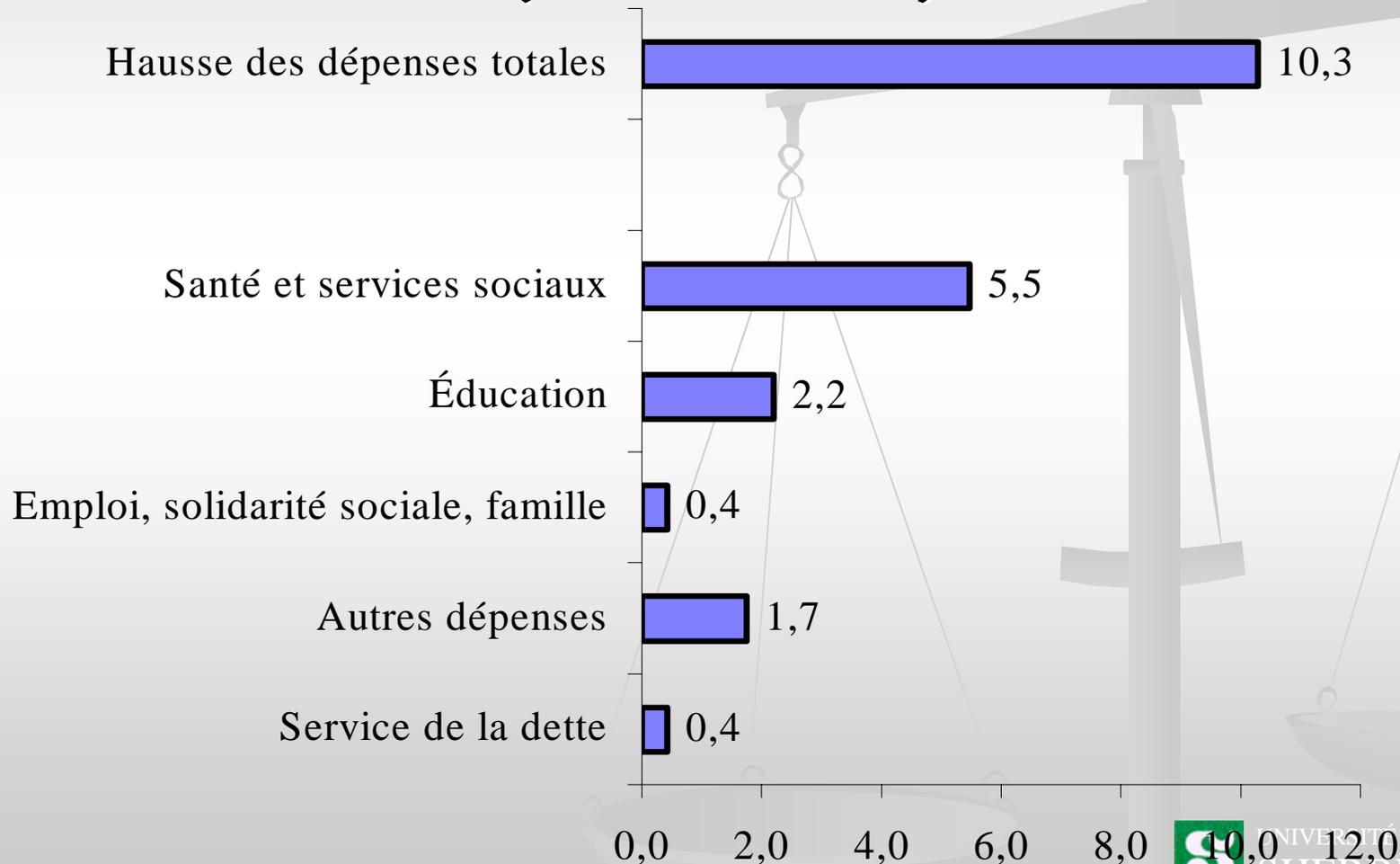
Croissance annuelle moyenne

1994-1995 à 2004-2005 (en pourcentage)



Évolution des dépenses du Québec

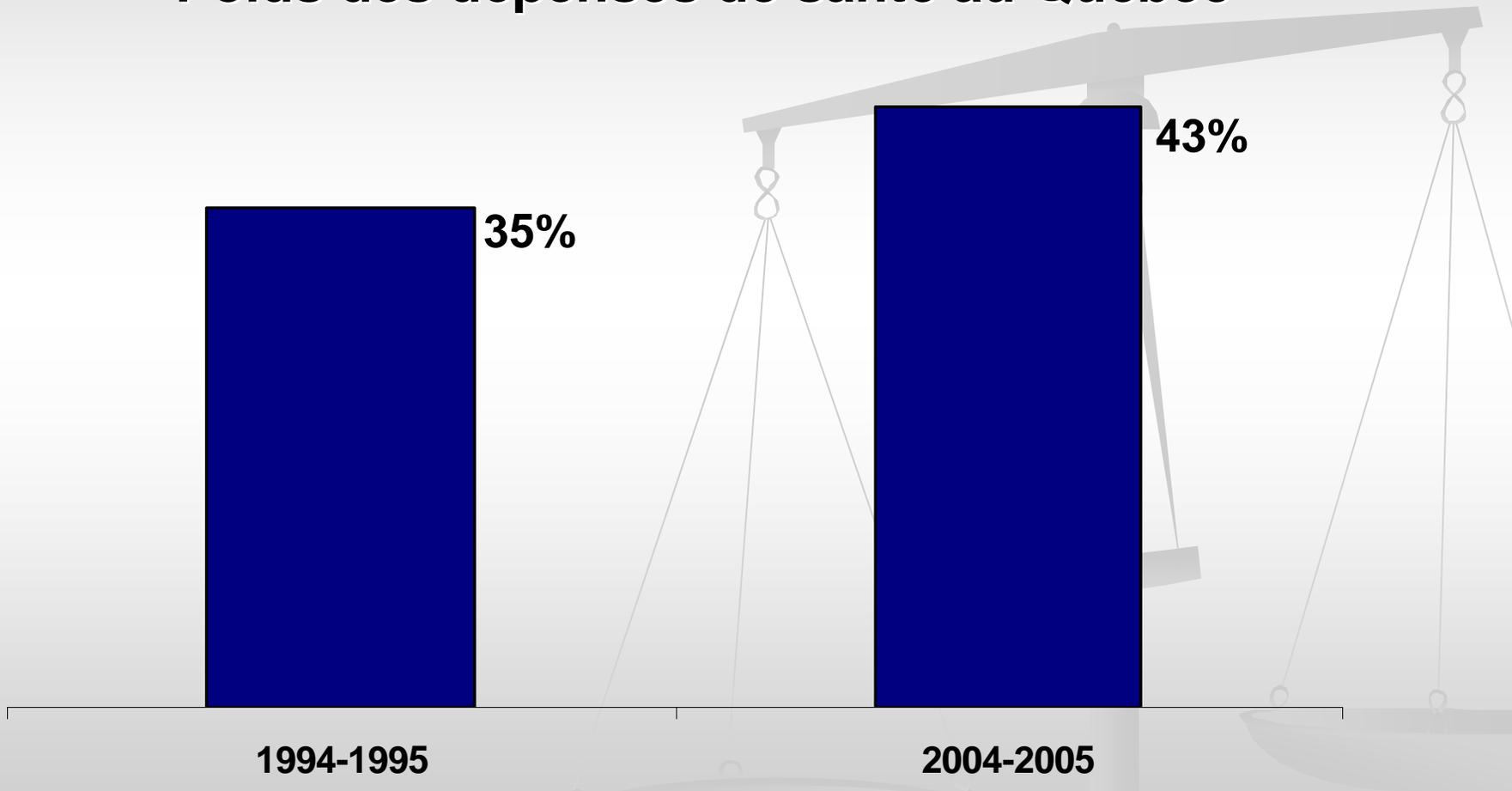
Utilisation des surplus du Québec de 1998-99 à 2004-05
(en milliards \$)

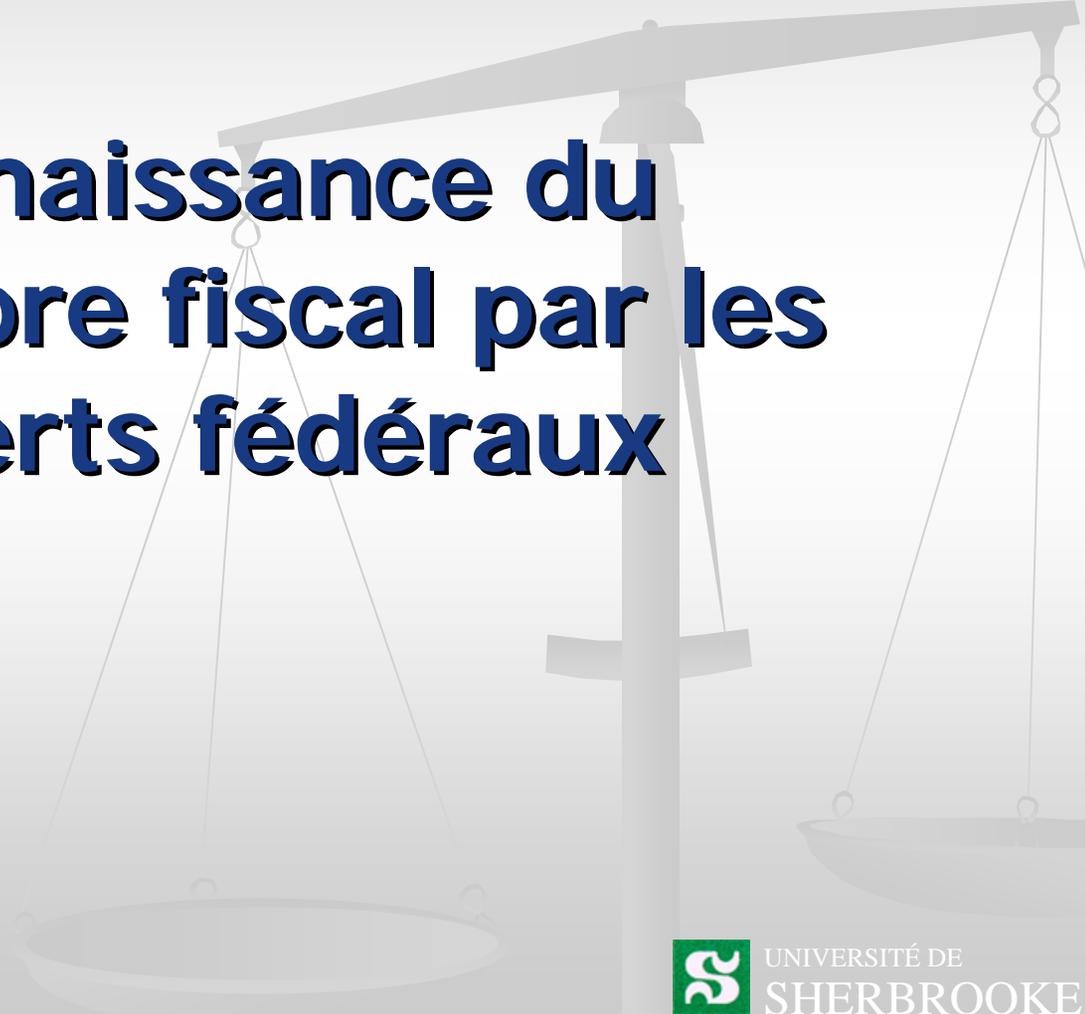


Québec: la dynamique des dépenses

– la pression causée par le système de santé –

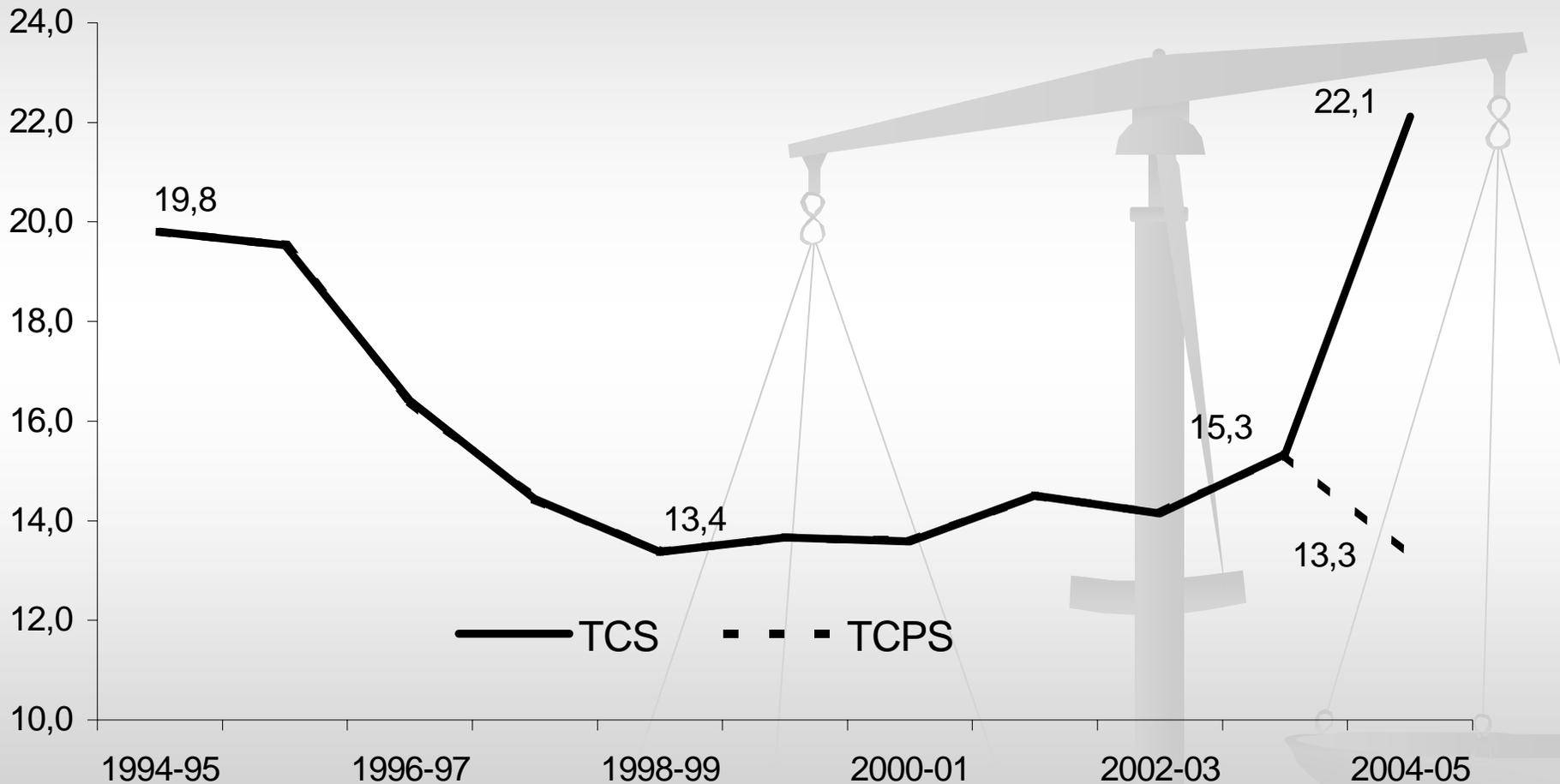
Poids des dépenses de santé au Québec





La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les transferts fédéraux

Évolution du TCSPS au Québec

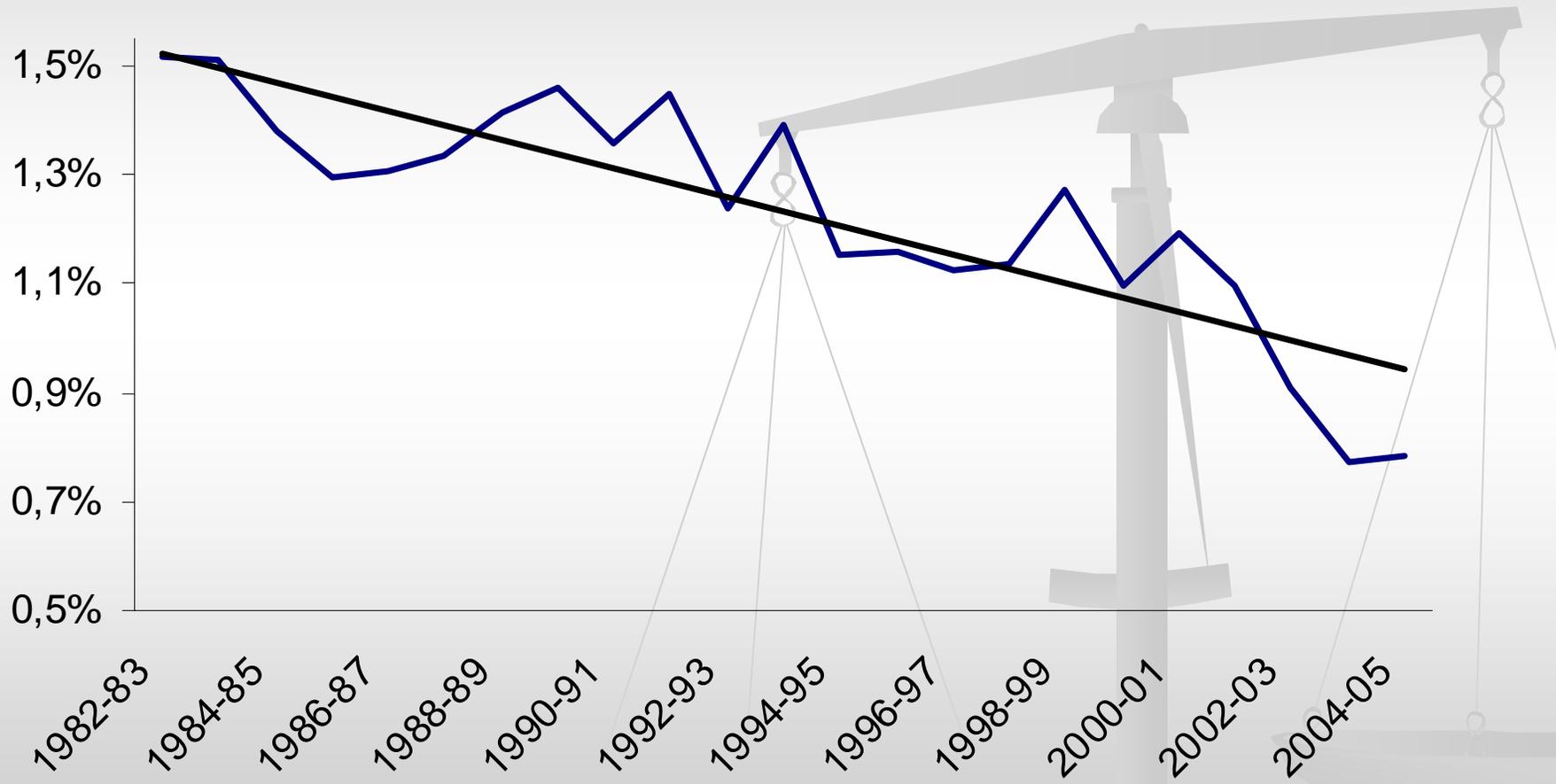


Relation entre le TCSPS et les dépenses réelles

Évolution du TCSPS et des dépenses rattachées du Québec de 1994-95 à 2004-05
(en milliards \$)

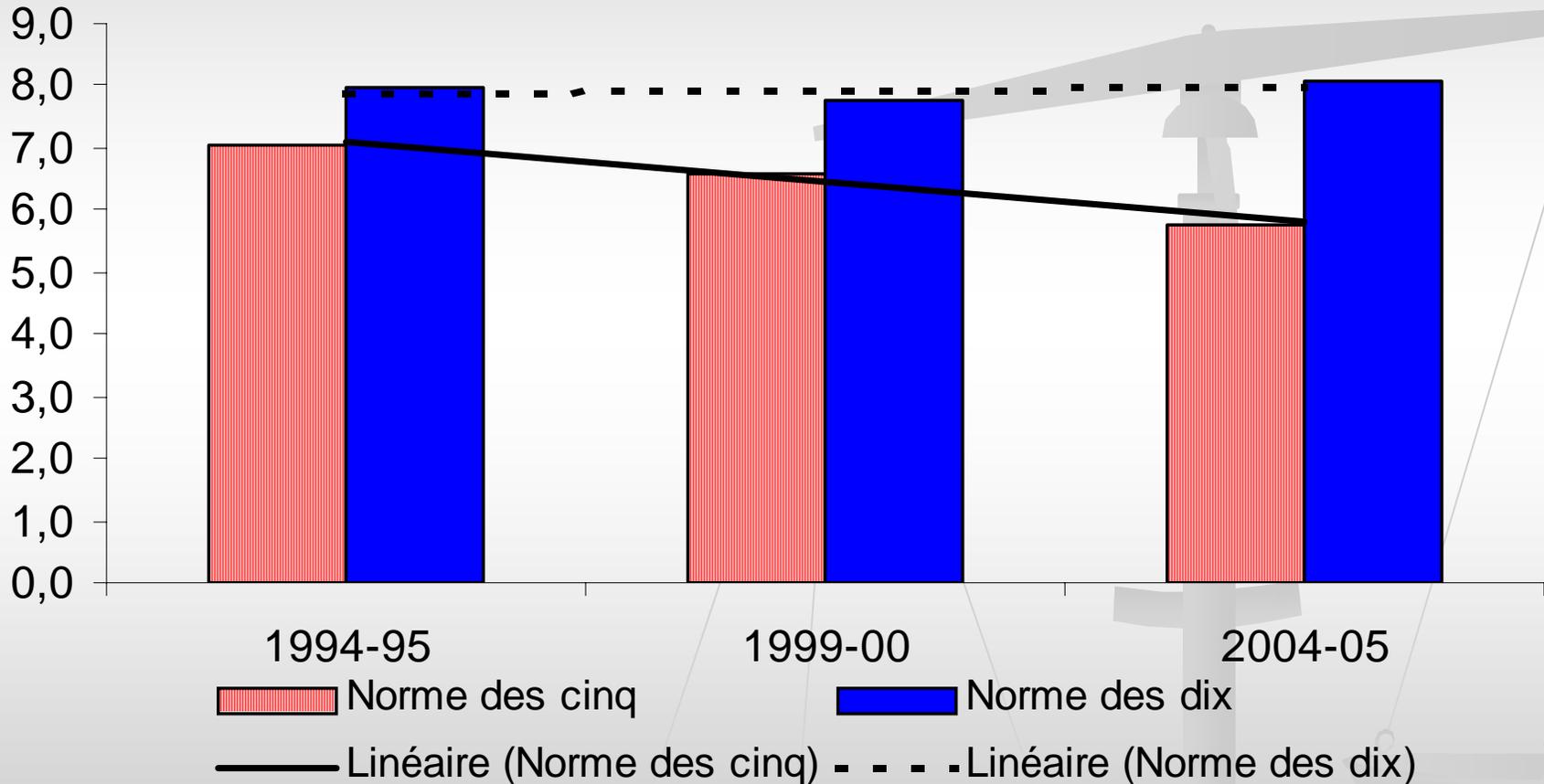
	1994-95	2004-05	Écart
TCSPS	5 550	6 677	1 127
Dépenses en santé, en éducation et en services sociaux	28 022	36 917	8 895

Évolution de la péréquation (en % du PIB)

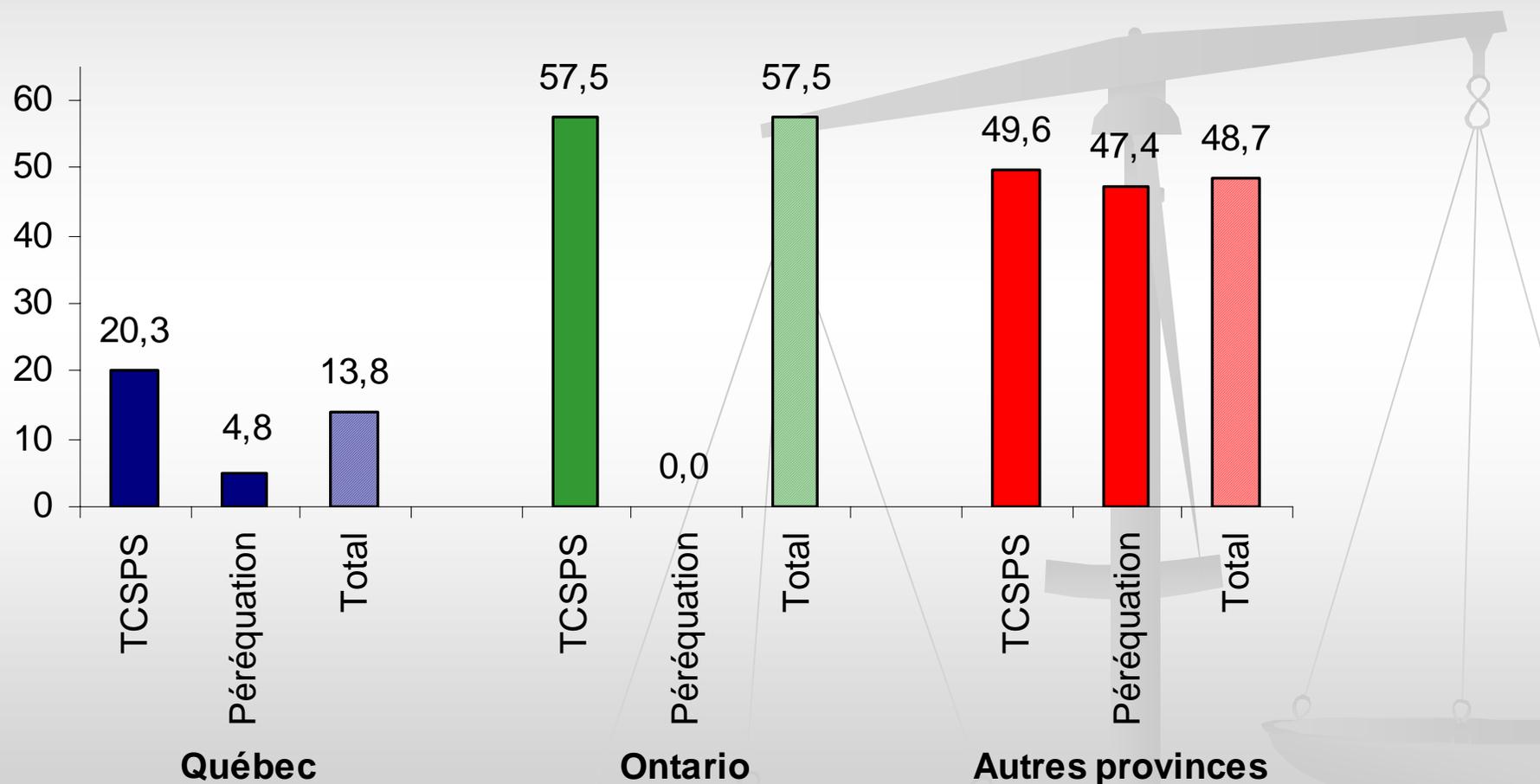


Les lacunes des transferts fédéraux

Poids de la péréquation dans les recettes fédérales (en %)

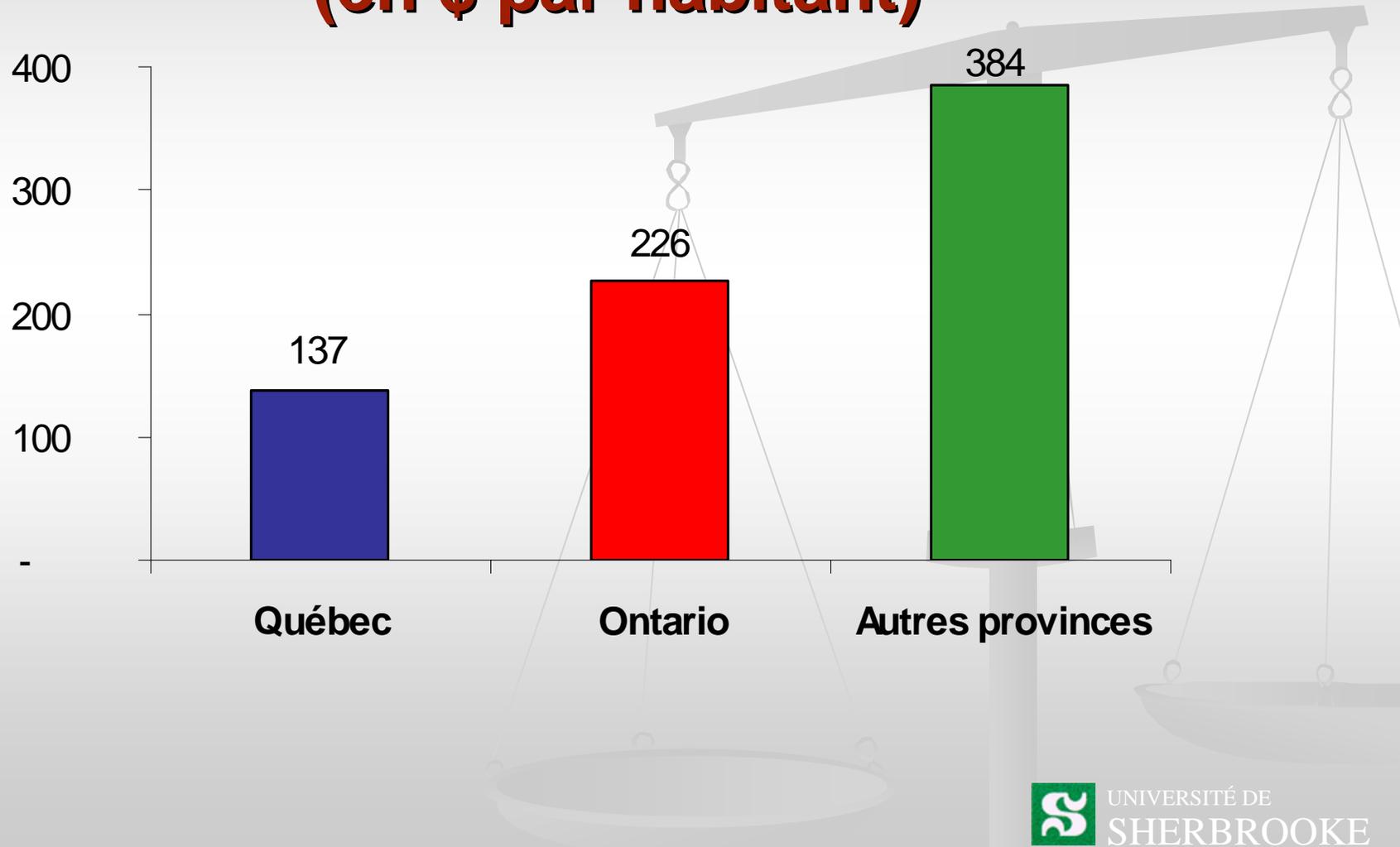


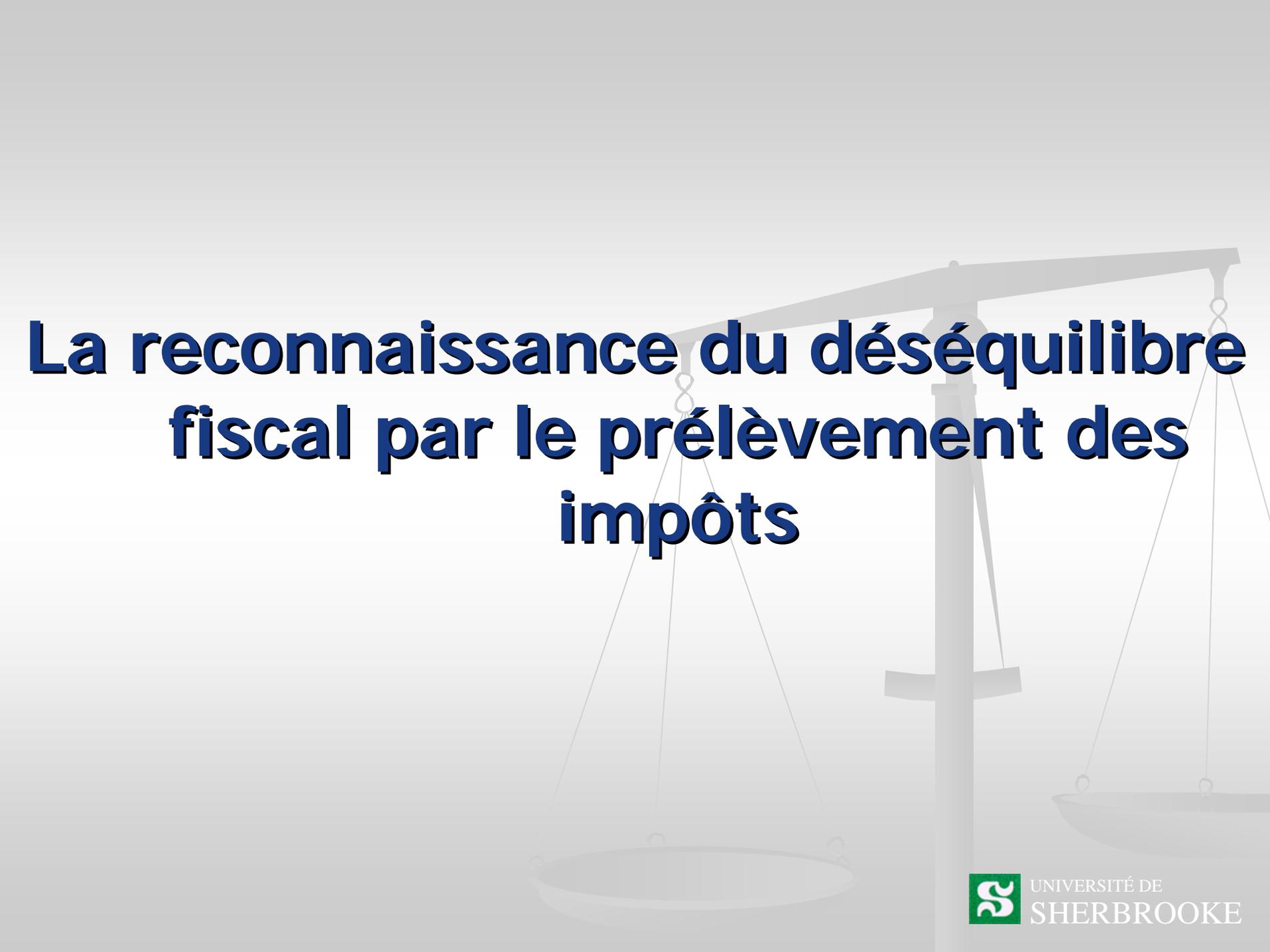
Évolution des transferts fédéraux 2004-05 par rapport à 1994-95 (en %)



Évolution des transferts fédéraux

2004-05 par rapport 1994-95 (en \$ par habitant)





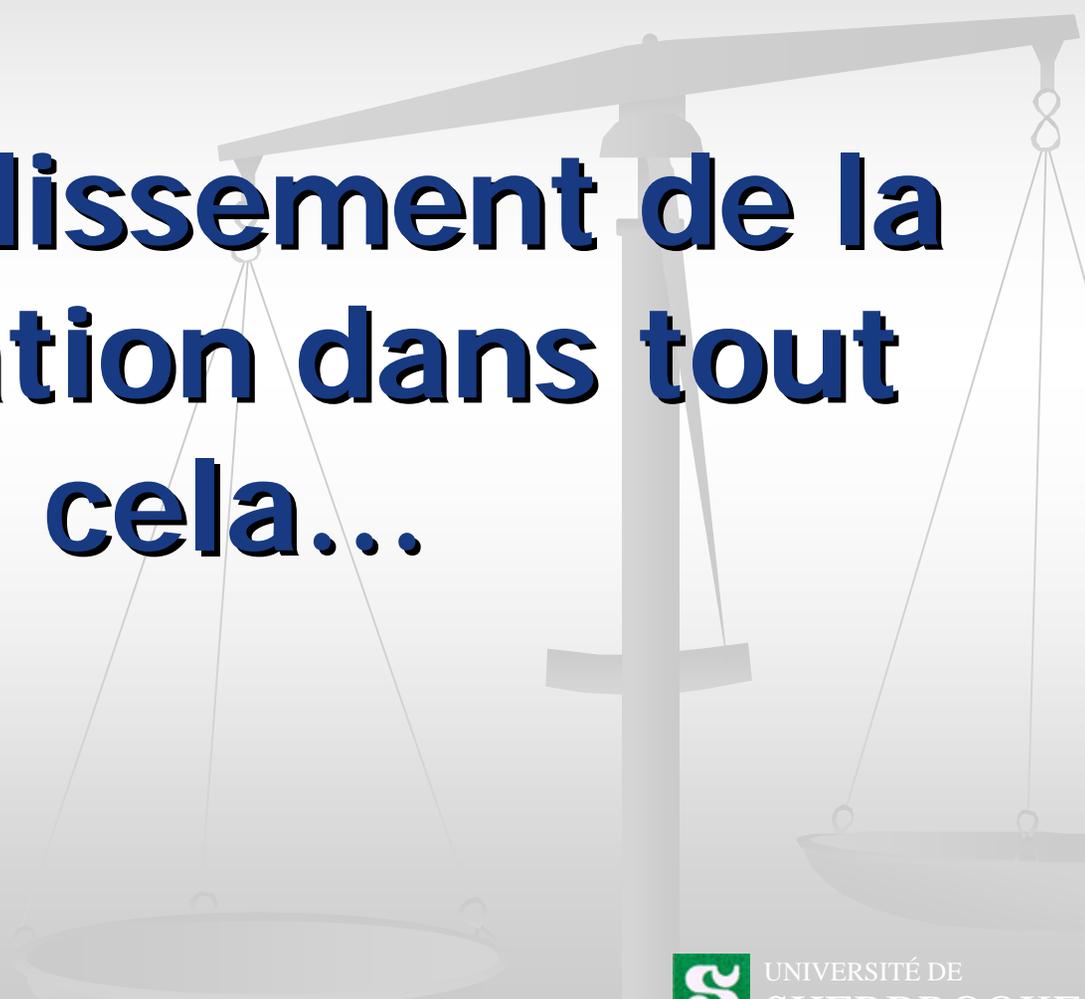
La reconnaissance du déséquilibre fiscal par le prélèvement des impôts

Les réductions d'impôt des provinces

- ❑ Le cas de l'Alberta;
- ❑ Le cas de l'Ontario;
- ❑ Le cas du Québec.

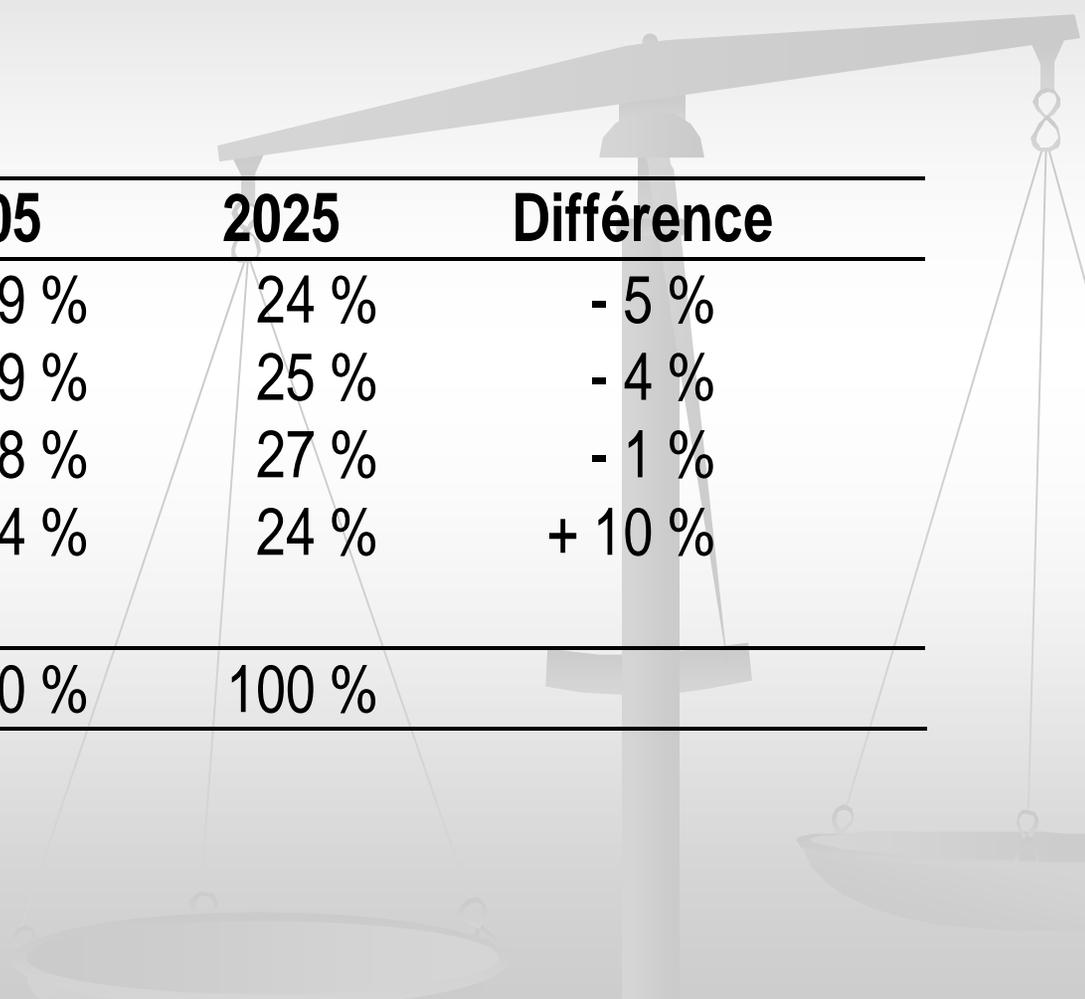
Le cas spécifique du Québec

- ❑ Réduction de l'impôt fédéral;
- ❑ Effet de l'abattement spécial du Québec de 16,5%;
- ❑ Impact sur l'écart de fardeau fiscal entre le Québec et l'Ontario.



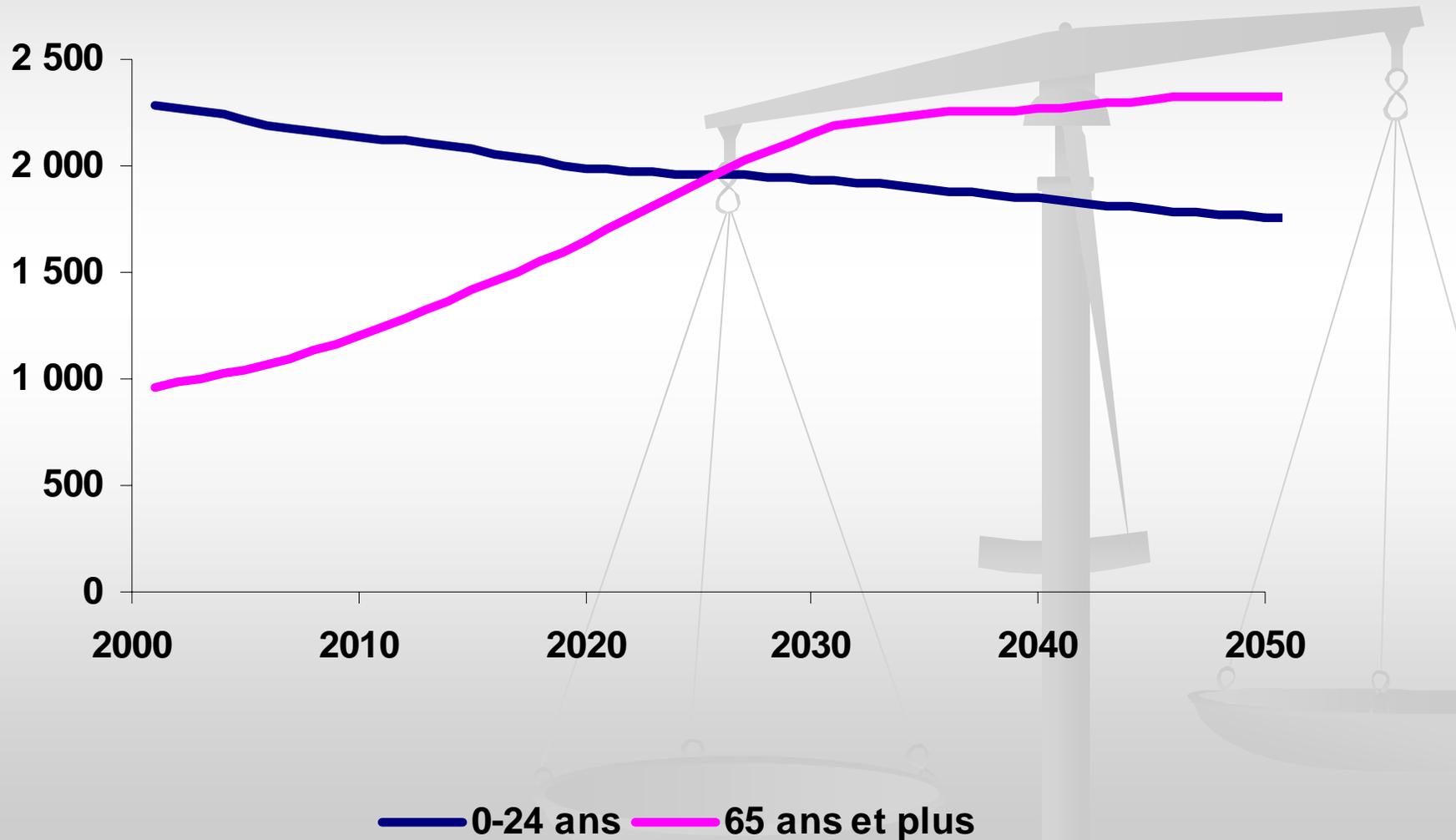
**Et le vieillissement de la
population dans tout
cela...**

Évolution de la pyramide des âges



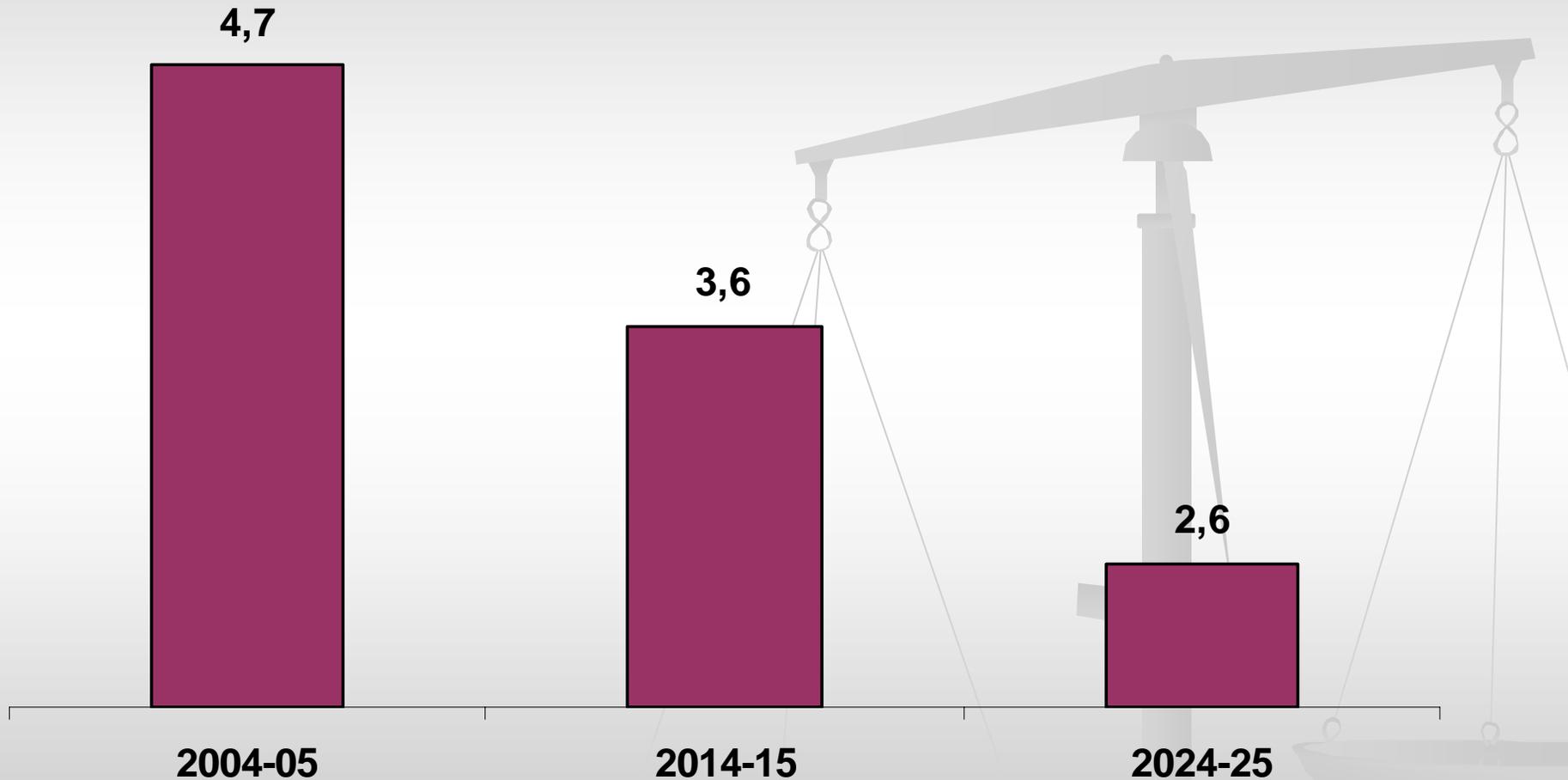
	2005	2025	Différence
0 – 24 ans	29 %	24 %	- 5 %
25 – 44 ans	29 %	25 %	- 4 %
45 – 64 ans	28 %	27 %	- 1 %
65 ans et +	14 %	24 %	+ 10 %
Total	100 %	100 %	

Une société vieillissante...

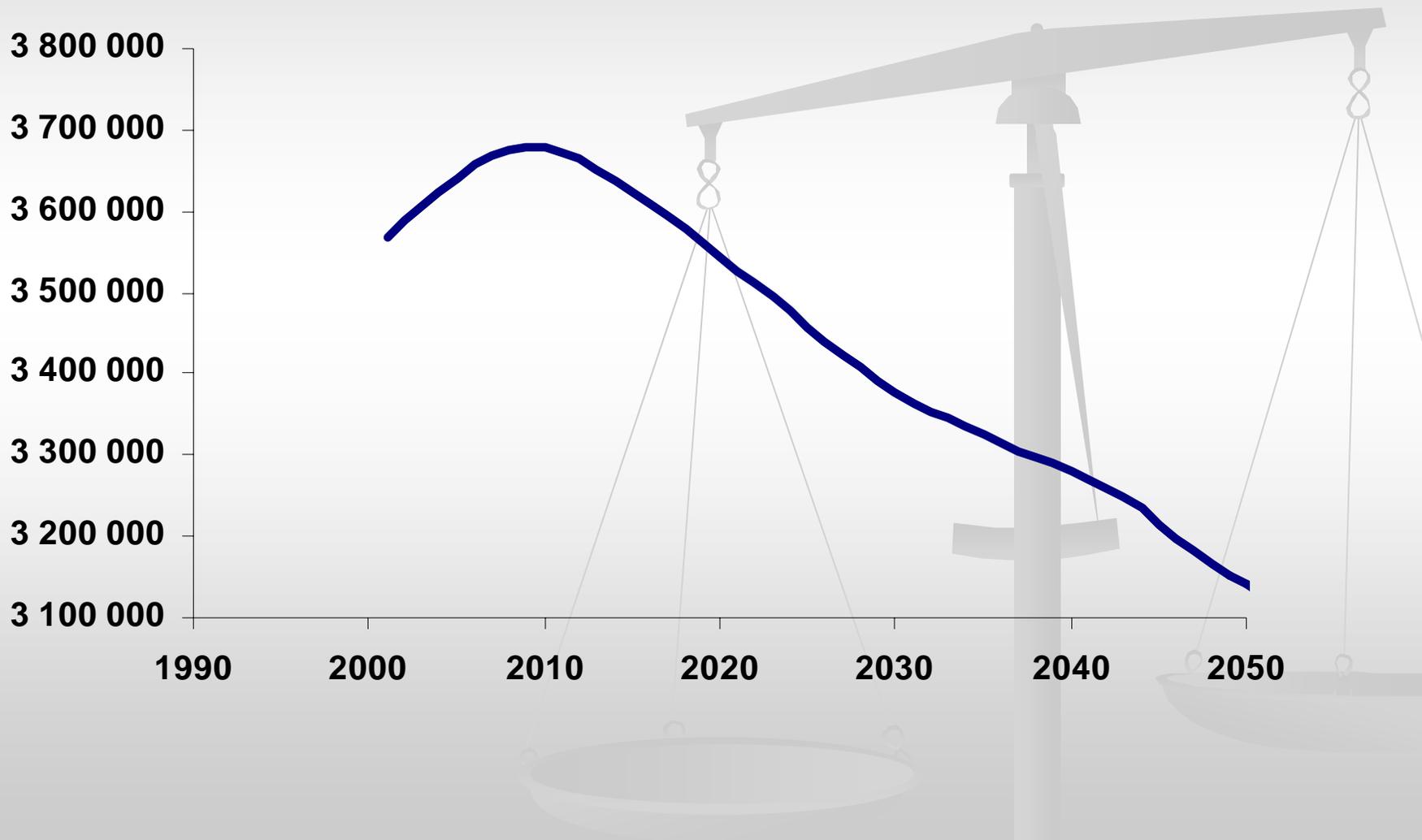


Où le poids des personnes en âge de travailler diminue...

Ratio personnes en âge de travailler/personnes 65 ans et +



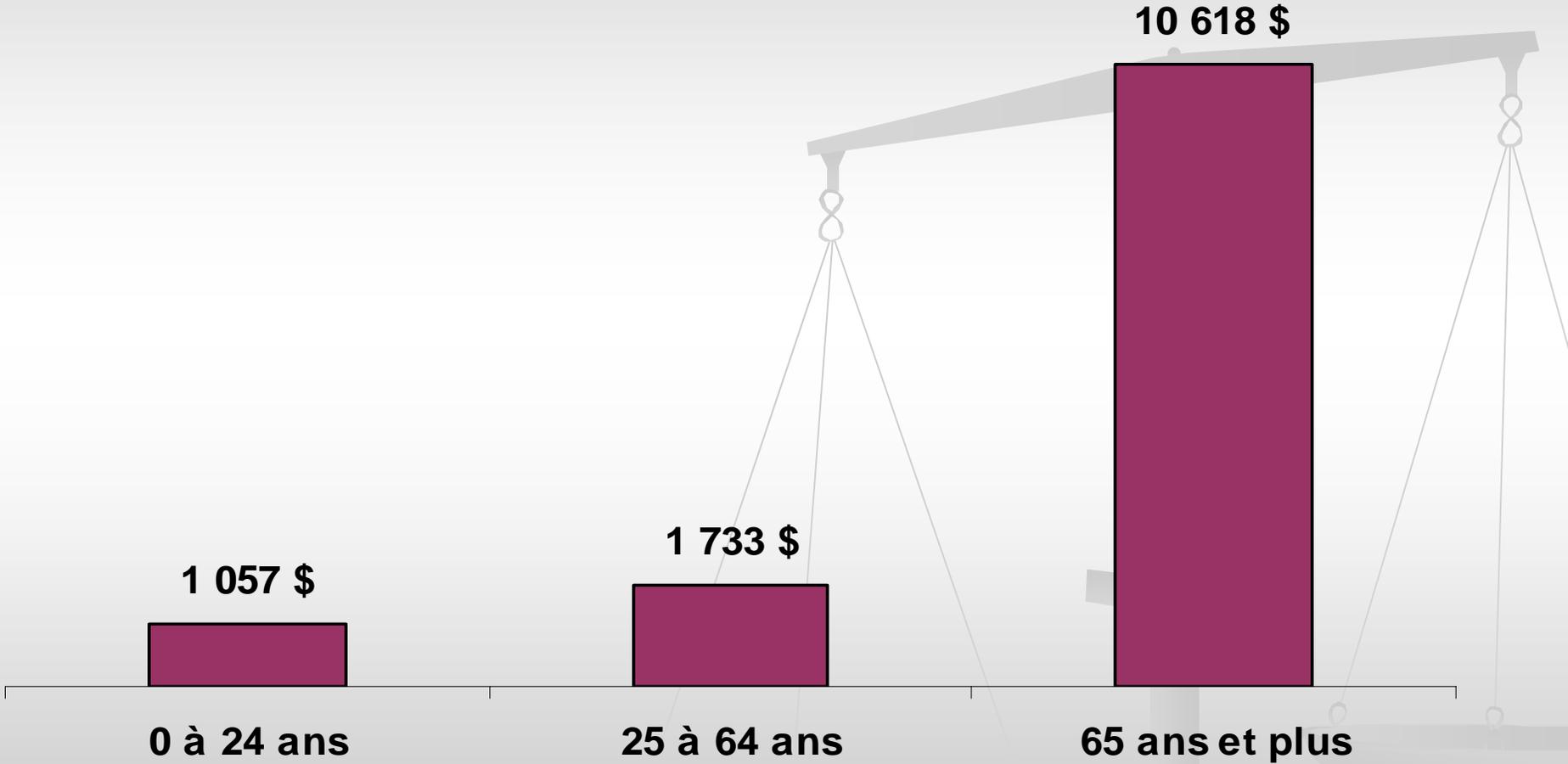
Où l'on compte moins de travailleurs de manière absolue...



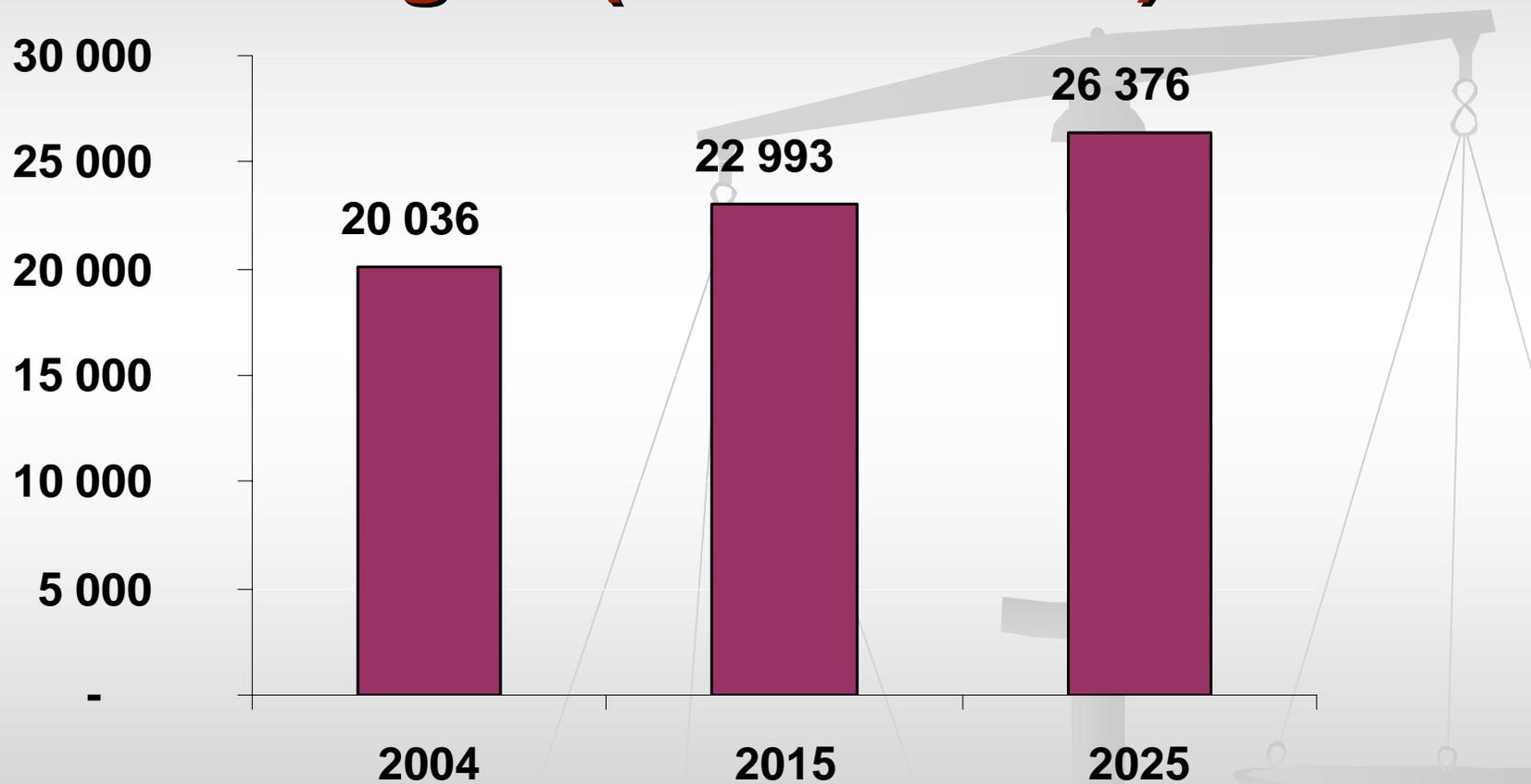
Québec: la dynamique des dépenses

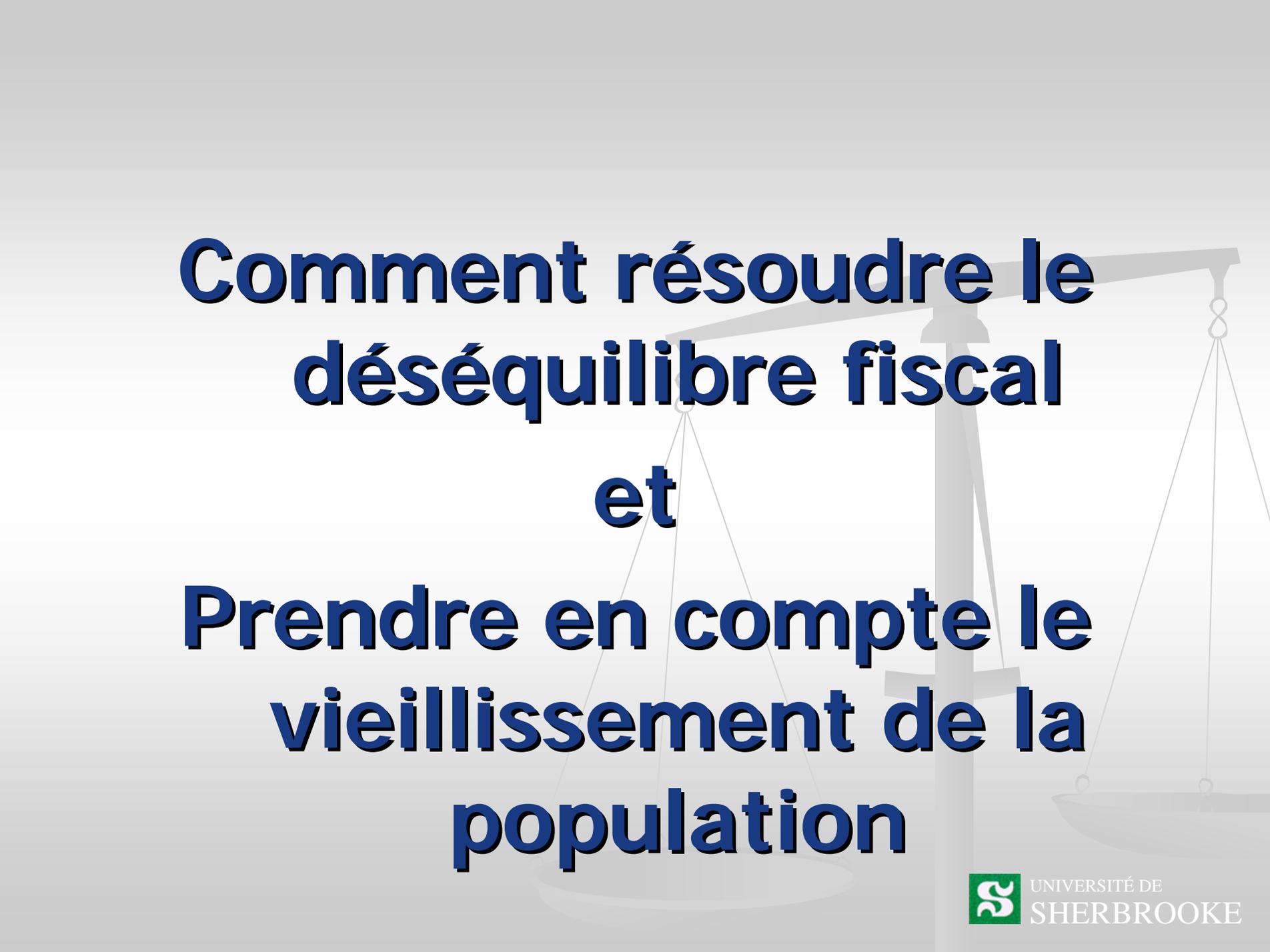
– la pression causée par le système de santé –

Coût moyen de la santé selon l'âge



Évolution des dépenses de santé actuelles en modifiant la pyramide des âges (en millions)





**Comment résoudre le
déséquilibre fiscal**

et

**Prendre en compte le
vieillissement de la
population**

Des principes pour les relations financières intergouvernementales

- ❑ **Capacité fiscale**
- ❑ **Respect des compétences**
- ❑ **Imputabilité**
- ❑ **Prévisibilité**
- ❑ **Interdépendance et coopération**

Revoir le programme de péréquation

- ❑ Laisser tomber le projet fédéral (octobre 2004)
 - ❑ Montant plancher, mais aussi plafond
 - ❑ Indexation de 3,5%
 - ❑ Mode de partage inconnu
 - ❑ Offre généreuse?
- ❑ Éliminer les ententes à la pièce
- ❑ Retourner à la norme des dix
- ❑ Élaborer un mécanisme d'étalement

Transférer de l'espace fiscal

- ❑ Remplacer le TCS et le TCPS par un transfert d'espace fiscal
- ❑ Pertinence d'un transfert
- ❑ Déterminer l'assiette (revenu, bénéfice, consommation)

Proposer une solution

- ❑ **Un des deux gouvernements doit faire une proposition**
 - ❑ **Formelle**
 - ❑ **Chiffrée**
 - ❑ **Acceptable pour les deux parties**

Éléments à considérer

- ❑ **Reconnaître nos difficultés budgétaires malgré un contexte économique favorable**
- ❑ **Remédier au déséquilibre fiscal**
- ❑ **Identifier les services publics que la population désire conserver et leur assurer un financement stable**
- ❑ **Compte tenu du vieillissement de la population, créer une réserve annuelle pour financer les services futurs**
- ❑ **Ce n'est qu'après avoir réuni ces conditions, si le gouvernement arrive à dégager un surplus, les baisses d'impôt pourront être envisagées**